

**CUARTA SALA UNITARIA**

**RECURSO DE REVISIÓN EXPEDIENTE:**  
17/2009-IV y Acumulado.

**ACTORES:** Partido de la Revolución Democrática y Partido Acción Nacional.

**AUTORIDAD RESPONSABLE:** Consejo Municipal Electoral de Salamanca, Guanajuato.

**MAGISTRADO:** Eduardo Hernández Barrón.

**SECRETARIO:** Francisco Javier Ramos Pérez.

**RESOLUCIÓN.-** Guanajuato, Guanajuato, a 26 veintiséis de julio del año 2009 dos mil nueve.- - - - -

**V I S T O S.-** Para resolver los expedientes electorales números 17/2009-IV y su acumulado 18/2009-IV, relativos a los recursos de revisión interpuestos por los ciudadanos José Belmonte Jaramillo y Vicente de Jesús Esqueda Méndez, representantes propietario el primero y suplente el segundo, ambos ante el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, de los partidos políticos denominados de la Revolución Democrática y Acción Nacional, respectivamente, en contra de la sesión de fecha 8 ocho de julio del año 2009 dos mil nueve, emitida por el Consejo Municipal Electoral de Salamanca, Guanajuato, mediante la cual se entregó la constancia de mayoría y la declaratoria de validez a la fórmula que obtuvo mayor número de votos que fue la propuesta por el Partido Acción Nacional; y por la ilegal asignación de regidores, expedición y entrega de las constancias, respectivamente.- - - - -

**R E S U L T A N D O:**

**PRIMERO.-** Con los escritos de cuenta, se formaron los expedientes respectivos, radicándose en esta Sala Unitaria y

registrándose en el libro de gobierno bajo los números 17/2009-IV y 18/2009-IV, que les correspondieron por turno, tomando en consideración la hora y fecha en que los partidos políticos impetrantes interpusieron sus respectivos recursos. De tal manera, se tuvo a los promoventes de los partidos de la Revolución Democrática y Acción Nacional, por interponiendo los recursos de revisión en contra del acto indicado, a través de sus representantes ante el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.-----

**SEGUNDO.-** Con los recursos de cuenta, los incoantes designaron como autorizados para oír y recibir todo tipo de notificaciones y señalaron como domicilios en esta ciudad capital, para los mismos efectos, los siguientes: el Partido de la Revolución Democrática, en Callejón de la Quinta número 1, Barrio de Jalapita en la colonia Marfil, de esta ciudad de Guanajuato, capital, con los ciudadanos Luis Nicolás Mata Valdés, Leslie Olmedo Morales y Ángel González Cabrera. El Partido Acción Nacional, Boulevard José Ma. Morelos número 2055 de la colonia San Pablo de la ciudad de León, Guanajuato, así como el de Cachimba número 24 veinticuatro Sección 11, de la colonia Noria Alta de esta ciudad de Guanajuato capital, designando como autorizados para recibirlas a los licenciados Alejandro Sierra Lugo, Hildeberto Moreno Faba, Luis Alberto Rojas Rojas, Mario Alonso Gallaga Porras y Alfredo Méndez Montes, y como dirección de correo electrónico [vesqueda@gto.pan.org.mx](mailto:vesqueda@gto.pan.org.mx) para el mismo efecto. Habiéndose acordado tomar en consideración únicamente el domicilio señalado en ésta ciudad capital, de conformidad con el artículo 313 trescientos trece párrafos segundo y tercero del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.-----

**TERCERO.-** Para acreditar su personería, los representantes de los Partidos de la Revolución Democrática y Acción Nacional,

adjuntaron certificaciones expedidas por el secretario del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, licenciado Juan Carlos Cano Martínez, de fecha 10 diez y 11 once de julio del año 2009 dos mil nueve respectivamente, donde se establece que en los archivos de la mencionada secretaría, existen documentos que acreditan a los ciudadanos José Belmonte Jaramillo y Vicente de Jesús Esqueda Méndez, como representantes propietario el primero y suplente el segundo, ambos ante el Consejo General del mencionado Instituto, y que se encuentran agregadas a fojas 08 ocho y 53 cincuenta y tres, del expediente en que se actúa.- - - - -

**CUARTO.-** Por otra parte, dentro de los autos del presente expediente, a fojas 32 treinta y dos y 106 ciento seis existen certificaciones levantadas por el secretario de la Cuarta Sala Unitaria de este organismo jurisdiccional, donde se hace constar que en ésta Sala se encuentran radicados dos recursos de revisión, el primero de ellos, bajo el número de expediente 17/2009-IV, promovido por el ciudadano José Belmonte Jaramillo, en representación del Partido de la Revolución Democrática, y el segundo, bajo el número de expediente 18/2009-IV, promovido por el ciudadano Vicente de Jesús Esqueda Méndez, representante del Partido Acción Nacional, todos en contra de la resolución emitida por el Consejo Municipal Electoral de Salamanca, Guanajuato, mediante el cual se entregó la constancia de mayoría y la declaratoria de validez a la fórmula que obtuvo mayor número de votos que fue la propuesta por el Partido Acción Nacional; y por la ilegal asignación de regidores, expedición y entrega de las constancias; misma que fue aprobada en sesión ordinaria de fecha 08 ocho de julio del año en curso.- - - - -

**QUINTO.-** Derivado de las certificaciones mencionadas en el punto que antecede, se emitió el auto de fecha 18 dieciocho del corriente mes de julio del año en curso, donde se estableció que los

recursos interpuestos por el ciudadano José Belmonte Jaramillo, en representación del Partido de la Revolución Democrática y por el ciudadano Vicente de Jesús Esqueda Méndez, representante del Partido Acción Nacional, ambos ante el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, se encuentran vinculados, al impugnar fundamentalmente la resolución emitida por el Consejo Municipal Electoral de Salamanca, Guanajuato, de fecha 08 ocho de julio de 2009 dos mil nueve, mediante el cual se entregó la constancia de mayoría y la declaratoria de validez a la fórmula que obtuvo mayor número de votos que fue la propuesta por el Partido Acción Nacional; y por la ilegal asignación de regidores, expedición y entrega de las constancias, respectivamente; con base en lo anterior el titular de ésta Sala, determinó la acumulación del recurso de revisión número 18/2009-IV, al primigenio recurso de revisión interpuesto por el representante partidista del Partido de la Revolución Democrática y que fue registrado con el número 17/2009-IV, en vista de que la recepción de este último expediente resulta ser la más antigua en cuanto a su presentación material, por lo que con fundamento en el artículo 306 trescientos seis del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, se procedió de oficio a acumular los expedientes ya referidos, con la única finalidad de ser analizados en una sola sentencia.-----

**SEXTO.-** Dentro del plazo de 48 cuarenta y ocho horas que les fue concedido al tercero interesado y a la autoridad responsable, contadas a partir de que les fue notificada la radicación respectiva, y en concordancia con el último párrafo del artículo 307 trescientos siete del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, con el objeto de que comparecieran a exhibir pruebas o rendir los alegatos que a su interés convinieran, comparecieron: -----

A.- El secretario del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, quien acompañó los siguientes documentos: 1.- copia certificada de la constancia de residencia expedida por el licenciado Juan Carlos Cano Martínez, en su carácter de secretario del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato de fecha 16 dieciséis de julio del presente año otorgada a favor del ciudadano Antonio Ramírez Vallejo. 2.- copia certificada de constancia de residencia expedida por el licenciado Juan Carlos Cano Martínez, en su carácter de secretario del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, de fecha 16 dieciséis de julio del año en curso, otorgada a favor de la ciudadana Karina Padilla Ávila. 3.- copia certificada de constancia de residencia expedida por el licenciado Juan Carlos Cano Martínez, en su carácter de secretario del Consejo General del instituto Electoral del Estado de Guanajuato, de fecha 16 dieciséis de julio del año en curso, otorgada a favor del ciudadano José Ramón Hernández Cruz. 4.- Copia certificada de constancia de residencia expedida por el licenciado Juan Carlos Cano Martínez, en su carácter de secretario del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, de fecha 16 dieciséis de julio del año en curso, otorgada a favor del ciudadano Salomón Ceballos Ochoa. 5.- Copia certificada de constancia de residencia expedida por el licenciado Juan Carlos Cano Martínez, en su carácter de secretario del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, de fecha 16 dieciséis de julio del año en curso, otorgada a favor de del ciudadano José Fidel Ramírez Belman.- - - - -

B.- La autoridad señalada como responsable, por conducto de la T.S. Hilda Teresa Hernández Rdz. quien en su calidad de presidenta del Consejo Municipal de Salamanca, Guanajuato, dando cumplimiento al requerimiento de fecha 16 dieciséis de julio del año en curso, anexando: 1.- copia certificada de la constancia de mayoría y validez de la elección expedida a favor del Partido Acción Nacional; y

2.- Copia certificada del acta circunstanciada en la sesión permanente de monitoreo del computo municipal de fecha ocho de julio de 2009 dos mil nueve. -----

C.- En su calidad de tercero interesado, el Partido Acción Nacional, por conducto de su representante suplente ante el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, compareció haciendo las manifestaciones que señala en su escrito, además de ofrecer la prueba documental consistente en: 1.- certificación expedida por el secretario del consejo general del Instituto Electoral del Estado, en el que se hace constar que los ciudadanos Mayra Angélica Enríquez Vanderkam, Francisco Javier Chico Goerne Cobán y Vicente de Jesús Esqueda Méndez, son representantes del Partido Acción Nacional ante dicho órgano. 2.- legajo de documentos en copia certificada que contiene la siguiente documentación: constancia de mayoría y validez de diputados de mayoría relativa al Congreso del Estado; constancia de mayoría y validez de la elección de ayuntamiento; credencial para votar con fotografía; licencia de conducir; dos Pólizas de seguros expedida por seguros Bancomer; tres estados de cuenta expedidos por Afore Bancomer, dos estados de cuenta expedido por Bancomer; dos estados de cuenta expedidos por Banorte; contrato de suministro de agua expedido por el comité municipal de agua potable y alcantarillado de Salamanca, Guanajuato; póliza de seguro expedida por Santander; certificado individual de seguro expedido por Santander; estado de cuenta expedido por Santander; ficha de depósito de Bancomer, estado de cuenta de Sears; dos estados de cuenta expedidos por Liverpool; factura expedida por Nextel; recibo de pago expedido por la Tesorería Municipal de Salamanca, Guanajuato, dos recibos de nómina expedidos por Creaciones Serigráficas, S.A. de C.V. ; credencial expedida por Creaciones Serigráficas, S.A. de C.V. ; credencial expedida por Presidencia Municipal de Salamanca, Guanajuato;

constancia de trabajo expedida por transportes promotores de servicios, S.A. de C.V.; Recibo expedido por la Tesorería Municipal de Salamanca, Guanajuato; factura extendida por Dell; un acta de matrimonio número 114 ciento catorce; recibo extendido por Telmex; carta extendida por Santander; estado de cuenta expedido por Caja Popular Nueve de Agosto Salamanca S.C.L, de C.V.; permiso de importación; recibo extendido por la Comisión Federal de Electricidad; recibo expedido por CMAPAS, todos a nombre de Antonio Ramírez Vallejo. 3.- legajo de documentos que contiene lo siguiente: credencial para votar con fotografía; licencia de conducir; certificado de preparatoria expedido por la escuela Josefa Ortiz de Domínguez y su legalización; certificado de secundaria expedido por la Secundaria Técnica número 7; carta de pasante expedida por la Universidad del Bajío; certificado de educación primaria; dos recibos de la tesorería municipal de Salamanca, Guanajuato; acta de matrimonio 668 seiscientos sesenta y ocho; acta de nacimiento 2536 dos mil quinientos treinta y seis; todos los anteriores en copia certificada; tres recibos de comisión Federal de electricidad, tres estados de cuenta expedidos por Banorte; un estado de cuenta expedido por Santander; dos estados de cuenta expedidos por Liverpool; un estado de cuenta expedido por HSBC, todos ellos a nombre de Karina Padilla Ávila. 4.- legajo de copias certificadas que contiene lo siguiente: credencial para votar con fotografía; credencial expedida por la presidencia municipal de Salamanca, Guanajuato; acta de matrimonio 1192 mil ciento noventa y dos; recibo expedido por la Comisión Federal de Electricidad, licencia de conducir, todos a nombre de José Ramón Hernández Cruz. 5.- un legajo de copias certificadas que contiene los siguientes documentos: credencial para votar con fotografía; cédula profesional; credencial expedida por la Presidencia municipal de Salamanca, Guanajuato, licencia de conducir, certificado de preparatoria; certificado de preparatoria expedido por la Universidad de Guanajuato; constancia de servicio social expedido por la

Universidad de la Salle Bajío; ficha de depósito expedida por Santander; un talonario de pago de Time Life; ficha de depósito expedida por Banamex; estado de cuenta expedido por Banamex; estado de cuenta expedido por Bancomer; estado de cuenta expedido por Santander; estado de cuenta expedido por Inbursa; estado de cuenta expedido por Nextel; estado de cuenta expedido por HSBC; estado de cuenta extendido por Soriana; estado de cuenta expedido por Walmart; estado de cuenta de Américan Express; estado de cuenta de Liverpool, todas expedidas a nombre de Salomón Ceballos Ochoa. 6.- Legajo de documentos en copia certificada que contiene: credencial para votar con fotografía; estado de cuenta de Afore Banamex; estado de cuenta expedido por Credi Nissan; estado de cuenta expedido por Caja Popular Mexicana; cédula Profesional; Recibo expedido por presidencia municipal de Salamanca, Guanajuato; recibo expedido por el Comité municipal de agua potable y alcantarillado de Salamanca; Guanajuato; recibo expedido por Comisión Federal de electricidad, todos a nombre de José Fidel Ramírez Belman. - - - - -

D.- De igual manera, compareció el licenciado José Belmonte Jaramillo a quien se le reconoció con la documental que acompañó como representante propietario del Partido de la Revolución Democrática y se le tuvo por haciendo las manifestaciones a que se contrajo en su libelo de esa fecha.- - - - -

**SÉPTIMO.-** Por auto de fecha 16 dieciséis de julio del año que transcurre, se admitieron las pruebas ofrecidas en sus respectivos escritos impugnativos a los recurrentes, por lo que es éste el momento procesal oportuno, a efecto de que el magistrado propietario de esta Sala, se pronuncie respecto a las pruebas ofrecidas por los promovente; y por cuestión de orden, se hará referencia en principio a las aportadas por el Partido de la Revolución Democrática,



consistiendo en las siguientes: 1.-Constancia que acredita la personalidad del promovente. 2.- La Constancia de Mayoría expedida a favor del Partido Acción Nacional y su fórmula de mayoría por el Consejo Municipal Electoral de Salamanca, Guanajuato, así como la declaratoria de validez emitida y el acta circunstanciada de la sesión de cómputo respectiva. La que solicitó se requiriera al Consejo Municipal Electoral de Salamanca, Guanajuato, por ser necesaria para la resolución del presente recurso. 3.- Copia certificada de cada una de las constancias de residencia que los anteriormente citados candidatos presentaron para tratar de acreditar su residencia. La que solicitó fueran requeridas a la autoridad correspondiente por ser de relevancia para el fondo del asunto. 4.- La presunción legal y humana.

Lo anterior, con fundamento en los artículos 317 trescientos diecisiete, 318 trescientos dieciocho, 319 trescientos diecinueve, 320 trescientos veinte y 321 trescientos veintiuno del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.- -----

De igual forma, se enumeran las aportadas por el Partido Acción Nacional, consistentes en: 1) documental pública, consistente en la constancia expedida por el secretario del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, para acreditar su personería; 2) documental pública consistente en copia certificada del acta de cómputo municipal de la elección de ayuntamiento de Salamanca, Guanajuato; 3) documental pública consisten en las copias certificadas del acta de sesión de cómputo municipal del Consejo Municipal Electoral de Salamanca, Guanajuato; 4) la documental pública consistente en la constancia de asignación proporcional de regidores al Partido Acción Nacional; 5) la presuncional en su doble aspecto, legal y humana, en todo lo que favorezca a los intereses de su

representado, las que fueron admitidas en el auto de radicación, y que serán valoradas en la presente resolución.- - - - -

Lo anterior, con fundamento en los artículos 317 trescientos diecisiete, 318 trescientos dieciocho, 320 trescientos veinte y 321 trescientos veintiuno del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.- - - - -

Estando las pruebas señaladas como proveídas por este órgano resolutor y dentro del plazo legal, se procede a dictar la resolución que en derecho corresponda; y, - - - - -

### **C O N S I D E R A N D O**

**PRIMERO.-** Esta Cuarta Sala Unitaria del Tribunal Electoral del Estado de Guanajuato, es competente para resolver el presente recurso de revisión, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 116 ciento dieciséis, fracción IV cuarta de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 31 treinta y uno de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato; 298 doscientos noventa y ocho, 300 trescientos, 301 trescientos uno, 308 trescientos ocho, 335 trescientos treinta y cinco y 352 bis trescientos cincuenta y dos bis del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato; así como los numerales 19 diecinueve y 21 veintiuno fracción III del Reglamento Interior del Tribunal Electoral del Estado de Guanajuato.- - - - -

**SEGUNDO.-** En razón a que el recurso de revisión que motiva la presente resolución es el número 17/2009-IV, iniciado mediante la impugnación del Partido de la Revolución Democrática, presentada en fecha 13 trece de julio del presente año a las 21: 01-06 veintiún horas un minuto y seis segundos, por ello es que resultó ser éste el

primigenio, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 306 trescientos seis del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, este órgano jurisdiccional determinó la acumulación al presente medio impugnativo de su similar 18/2009-IV, interpuesto por el Partido Acción Nacional, presentado el mismo día 13 trece de julio de la presente anualidad a las 23:07-08 veintitrés horas con siete minutos y ocho segundos.- - - - -

Lo anterior, a efecto de pronunciar única resolución, y desde luego, evitar decisiones contradictorias, por tratarse de impugnaciones en contra del mismo acto y la misma autoridad administrativa electoral responsable, y en atención a que los partidos políticos recurrentes son coincidentes en sus pretensiones, en lo general sobre la resolución emitida por el Consejo Municipal Electoral de Salamanca, Guanajuato, mediante el cual se entregó la constancia de mayoría y la declaratoria de validez a la fórmula que obtuvo mayor número de votos que fue la propuesta por el Partido Acción Nacional; y por la ilegal asignación de regidores, expedición y entrega de las constancias, respectivamente; y aprobada el día 08 ocho de julio del presente año.- - - - -

**TERCERO.-** Por ser el Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, cuerpo normativo de orden público, de conformidad con su artículo 1 primero, así como también atendiendo a que la procedencia de todo medio de impugnación es presupuesto procesal que debe estudiarse, tanto en el momento de admitir el recurso, como antes de pronunciar resolución de fondo, independientemente de que sea invocada o no por las partes, por tanto, y en atención a que la procedencia del análisis y resolución de la cuestión de fondo efectivamente planteada en la litis, se encuentra supeditada a que en el caso que no se surta o actualice algún supuesto procesal o sustantivo que pudiese impedir la emisión de un pronunciamiento jurisdiccional con tales características, por lo que es

necesario verificar, en primer término, si en el caso se colman los requisitos indispensables que para la promoción del medio de impugnación, se encuentren detallados en el artículo 287 doscientos ochenta y siete del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, realizando también el análisis oficioso de las causales de improcedencia y sobreseimiento, a efecto de dilucidar, si en el caso es jurídicamente posible la emisión de un pronunciamiento de fondo, o en su defecto, si se actualiza algún supuesto que impida entrar al análisis de la controversia jurídica planteada.-----

De dicha verificación se desprende, que los requisitos mínimos de los medios de impugnación señalados por el numeral 287 doscientos ochenta y siete del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, fueron satisfechos al haberse interpuesto los recursos por escrito, en los cuales consta nombre, domicilio y firma autógrafa de los promoventes, en representación de los partidos políticos de la Revolución Democrática y Acción Nacional, respectivamente, identificando de manera precisa la resolución que se impugna, la autoridad responsable expresando los antecedentes de la resolución, los preceptos legales que se estiman violados, los agravios que se consideran causados y las pruebas que se ofrecen.-----

En consecuencia, se estima pertinente revisar los supuestos previstos en el artículo 325 trescientos veinticinco del código de la materia, a efecto de estar en condiciones de determinar, si en el caso, se actualiza algún supuesto de improcedencia del medio de impugnación, del modo que seguidamente se expresa:-----

I. La causal contenida en la fracción I del artículo 325 trescientos veinticinco del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales

para el Estado de Guanajuato, relativa a que el recurso de revisión presentado carezca de la firma de los promoventes, no se actualiza, en virtud de que como se advierte de los escritos que contienen los recursos en estudio, éstos se encuentran debidamente suscritos en forma autógrafa por quienes promueven.- - - - -

II. Respecto a la causal prevista en la fracción II, consistente en el consentimiento expreso o tácito del acto impugnado por parte de los recurrentes, debe dejarse asentado que del contenido de los recursos y del sumario, no se aprecia que exista aceptación expresa o tácita de la resolución materia de la impugnación, habida cuenta que fueron promovidas dentro del plazo establecido por la legislación comicial estatal.- - - - -

III. Tocante a la causal de improcedencia prevista por la fracción III del artículo 325 trescientos veinticinco de la ley comicial de nuestro Estado, que establece como supuesto el hecho de que el acto impugnado no afecte el interés jurídico de los recurrentes, ha de señalarse que tal exigencia debe apreciarse sólo desde una perspectiva formal, en tanto que no es el momento de analizar el fondo del recurso, esto es, determinar si existe un auténtico interés jurídico de los partidos políticos de la Revolución Democrática y Acción Nacional, que sean susceptibles de trascender en su perjuicio, por lo que basta que en la especie, los recurrentes hayan intervenido en los actos cuestionados, para que éstos sean apropiados de afectar sus derechos, y por ello, les surta interés en promover los presentes recursos.- - - - -

Corrobora lo expresado, la jurisprudencia número S3ELJ 07/2002, sostenida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, que reza:- - - - -

*“INTERÉS JURÍDICO DIRECTO PARA PROMOVER MEDIOS DE IMPUGNACIÓN. REQUISITOS PARA SU SURTIMIENTO.- La esencia del artículo 10, párrafo 1, inciso b), de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral implica que, por regla general, el interés jurídico procesal se surte, si en la demanda se aduce la infracción de algún derecho sustancial del actor y a la vez éste hace ver que la intervención del órgano jurisdiccional es necesaria y útil para lograr la reparación de esa conculcación, mediante la formulación de algún planteamiento tendiente a obtener el dictado de una sentencia, que tenga el efecto de revocar o modificar el acto o la resolución reclamados, que producirá la consiguiente restitución al demandante en el goce del pretendido derecho político-electoral violado. Si se satisface lo anterior, es claro que el actor tiene interés jurídico procesal para promover el medio de impugnación, lo cual conducirá a que se examine el mérito de la pretensión. Cuestión distinta es la demostración de la conculcación del derecho que se dice violado, lo que en todo caso corresponde al estudio del fondo del asunto. Juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano. SUP-JDC-068/2001 y acumulado. Raymundo Mora Aguilar. 13 de septiembre de 2001. Unanimidad de votos. Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-363/2001. Partido Acción Nacional. 22 de diciembre de 2001. Unanimidad de votos. Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-371/2001. Partido Acción Nacional. 22 de diciembre de 2001. Unanimidad de votos.”- - - - -*

IV. Tampoco se actualiza el supuesto de la fracción IV, habida cuenta que del estudio de los escritos de interposición de los recursos de revisión, se aprecia que los efectos de la resolución impugnada no se han consumado de forma irreparable.- - - - -

V. Por lo que hace a la causal de improcedencia establecida en la fracción V del artículo 325 trescientos veinticinco de la ley electoral de nuestro Estado, relativa a la personería de los ejercitantes de la acción, debe decirse que en el caso concreto, dicho presupuesto procesal ha quedado debidamente satisfecho, según se desprende de las constancias del sumario.- - - - -

Lo anterior, obedece a que en los autos de los recursos de revisión, obran documentos debidamente certificados expedidos por la autoridad administrativa electoral competente, de los cuales, se acredita que los recurrentes tienen el carácter con que se ostentan.- - -

Dichas documentales públicas permiten a esta Sala, estimar suficientemente acreditadas las personerías de los recurrentes, y en consecuencia, su legitimación para accionar de conformidad con el artículo 318 trescientos dieciocho, fracción II del Código Electoral que nos rige, por lo que se les concede valor probatorio pleno en cuanto a

su contenido, al tener por acreditado el presupuesto procesal en análisis de acuerdo a lo establecido por el numeral 320 trescientos veinte del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, y que aparecen anexados a los autos a fojas 8 ocho y 53 cincuenta y tres del expediente en que se actúa. - - - - -

Lo anterior se robustece con las tesis jurisprudenciales que a la letra expresan: - - - - -

*“REPRESENTANTES DE PARTIDOS POLÍTICOS. MOMENTO EN EL QUE SURTE EFECTOS SU ACREDITACIÓN (Legislación del Estado de Nuevo León).- De la interpretación gramatical y sistemática de los artículos 43 y 44 de la Ley Electoral del Estado de Nuevo León, en relación con el artículo 8º del Reglamento de la Comisión Estatal Electoral y de las Comisiones Municipales Electorales del Estado de Nuevo León, se desprende una facultad expresa a los partidos políticos para designar y remover libremente en cualquier tiempo a sus representantes ante otros órganos electorales, ya que es facultad de los partidos políticos la acreditación de sus representantes propietarios y suplentes, lo que surtirá efectos desde el momento de la recepción del escrito de designación, siempre y cuando en éste conste la hora y fecha en que se recibió y la firma del secretario o del funcionario del órgano electoral respectivo, por lo que no es jurídica la apreciación de deducir obligación alguna para los partidos políticos que, al designar a sus representantes ante los órganos electorales, éstos tengan que manifestar bajo protesta de decir verdad que no se encuentran impedidos para ocupar dicho cargo, ni mucho menos que la designación surta efectos a partir de dicha protesta, debido a que la manifestación de protesta es una práctica que no tiene un sustento legal que la soporte, por lo que implica, entonces, sólo una formalidad no obligatoria, a la que en ningún momento se le pueden atribuir efectos constitutivos o que, ante su ausencia, impida que surta efectos la acreditación respectiva. Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-091/97.-Partido Acción Nacional.- 9 de octubre de 1997.- Unanimidad de votos.- Ponente: José de Jesús Orozco Henríquez.- Secretario: José Félix Cerezo Vélez. Revista Justicia Electoral 1998, Tercera Época, suplemento2, página 82, Sala Superior, tesis S3EL. 058/98.Compilación Oficial de Jurisprudencia y Tesis Relevantes 1997-2002, página 735”.* - - - - -

*“PERSONERIA. CUALQUIER DOCUMENTO QUE LA DEMUESTRE, DEBE TOMARSE EN CONSIDERACION PARA JUSTIFICARLA (Legislación del Estado de Quintana Roo). El artículo 288 del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Quintana Roo, en su último párrafo, establece que: Para los efectos de la interposición de los recursos, la personalidad de los representantes de su partido ante los órganos electorales se acreditará con la copia certificada del nombramiento en el que conste el registro; sin embargo, dicha disposición no debe interpretarse restrictivamente, sino de la manera más amplia posible, de tal modo que los fallos que pronuncien los órganos resolutores, logren apegarse a la realidad imperante en los asuntos justiciables. Por tanto, el precepto en comento debe entenderse que no es limitativo, en el sentido de que, al promoverse un medio de impugnación, solamente el referido nombramiento pueda acreditar la personería ostentada, pues tal artículo omite establecer dicha restricción; en consecuencia, cualquier otro documento que demuestre fehacientemente la personalidad de los representantes del partido, válidamente puede tomarse en consideración para tenerla por justificada. Juicio de Revisión Constitucional Electoral .SUP-JRC- 016/99.- Partido del Trabajo 10 de febrero de 1999. Unanimidad de votos. Ponente: Alfonsina Berta Navarro Hidalgo.- Secretario: Omar Espinoza Hoyo. Sala Superior, tesis S3EL 109/2002”.* - - - - -

VI. Las causas de improcedencia que se contienen en las fracciones VI y XI del artículo 325 trescientos veinticinco del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guanajuato, referentes a que no se haya interpuesto previamente otro recurso procedente para obtener la modificación, revocación o anulación del acto o resolución impugnado, o que en contra de dicho acto proceda un medio de impugnación diverso, no se actualizan, en razón de que en el mencionado compendio normativo, no se exige agotar previamente otro recurso, ni se contempla otro medio de impugnación que tenga como finalidad modificar, revocar o anular los actos que en el caso en estudio se impugnan.-----

En efecto, de acuerdo al contenido de los artículos 294 doscientos noventa y cuatro y 302 trescientos dos del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, que prevén los medios de impugnación denominados de revocación y de apelación, así como del análisis de sus respectivos supuestos de procedencia, se concluye que no encuadra en ellos la resolución impugnada; por el contrario, es correcta la interposición de los recursos de revisión por estar consignada la resolución combatida dentro de las hipótesis contenidas en el numeral 298 doscientos noventa y ocho, fracción IV y XIX del ordenamiento de referencia.---

VII. El supuesto de improcedencia que proviene de la fracción VII del artículo 325 trescientos veinticinco del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, referido a que se esté tramitando otro recurso interpuesto por los propios promoventes, no se actualiza, ya que en este órgano jurisdiccional no obra constancia alguna en tal sentido.-----

VIII. Las causas que se establecen en las fracciones VIII y IX del precepto antes referido, tampoco se presentan, toda vez que, como se



desprende del estudio de los recursos, éstos no se promueven en contra de alguna resolución que haya sido materia de otro medio de impugnación resuelto en definitiva, y mucho menos emitida en cumplimiento a una resolución firme pronunciada con motivo de diverso recurso.- - - - -

IX. Finalmente, la causal de improcedencia contenida en la fracción XII del artículo 325 trescientos veinticinco de la ley comicial del Estado, tampoco se actualiza, al no existir disposición expresa en el código en cita que haga improcedente el análisis y resolución de la cuestión litigiosa efectivamente planteada.- - - - -

En lo que atañe a los supuestos de sobreseimiento de los medios de impugnación previstos por el artículo 326 trescientos veintiséis del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, debe señalarse lo siguiente:- - - - -

I.- La primera causal establecida en el precepto antes invocado, no se actualiza, en virtud de que en autos, no obra constancia alguna que indique que los promoventes se hayan desistido expresamente de los recursos interpuestos.- - - - -

II.- Tampoco resulta de las constancias que integran las actuaciones elemento alguno que demuestre la inexistencia de la resolución recurrida; por el contrario, obran en el expediente de revisión las documentales públicas respectivas, en donde se acredita el acto reclamado que consiste en la resolución emitida por el Consejo Municipal Electoral de Salamanca, Guanajuato, mediante la cual se entregó la constancia de mayoría y la declaratoria de validez a la fórmula que obtuvo mayor número de votos que fue la propuesta por el Partido Acción Nacional; y por la ilegal asignación de regidores, expedición y entrega de las constancias, respectivamente de fecha 08

ocho de julio del año 2009 dos mil nueve, mismas que poseen valor probatorio pleno en los términos de los artículos 318 trescientos dieciocho, fracción II y 320 trescientos veinte, primer párrafo del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato y son eficaces para probar la existencia de la resolución recurrida.-----

III.- En relación al supuesto previsto en la fracción III del artículo 326 trescientos veintiséis de la ley electoral de nuestro Estado, debe decirse que en el sumario, no existen probanzas que acrediten que las causas que se invocan como generadoras de la impugnación, hayan desaparecido con motivo de hechos o actos posteriores a la presentación de los recursos.-----

IV.- En lo tocante a la hipótesis normativa prevista por el citado numeral 326 trescientos veintiséis, en su fracción IV, relativa a la actualización de alguna de las causales de improcedencia a que se refiere el previo dispositivo 325 trescientos veinticinco del código electoral que nos rige, como ha quedado previamente analizado supralíneas, no se surte en el caso ningún supuesto o causal de improcedencia que nos lleve a desechar de plano los recursos en estudio.-----

En base a lo anterior, previa exposición de los principios aplicables al caso y de los agravios planteados por los inconformes, esta Sala Unitaria considera procedente entrar al análisis del acto impugnado.-----

**CUARTO.-** Por cuestión de orden, claridad y sistematización en los lineamientos o criterios jurídicos generales que habrán de observarse en el dictado de la presente resolución, a continuación se establecen los principios procesales que invariablemente se

considerarán, a efecto de evitar repeticiones innecesarias en cada uno de los subsecuentes puntos de consideración, haciendo la salvedad, desde luego, de algún otro criterio, tesis relevante o jurisprudencia que sobre la litis planteada pudiese resultar atinente acorde al desarrollo del estudio.- - - - -

De tal manera, se precisa que la presente resolución jurisdiccional, se sujetará irrestrictamente al principio de congruencia rector del pronunciamiento de todo fallo judicial, acorde al criterio sostenido por el Poder Judicial de la Federación, en la jurisprudencia en materia administrativa número I.1o.A. J/9, aplicada por analogía, que a la letra dice: - - - - -

*“PRINCIPIO DE CONGRUENCIA. QUE DEBE PREVALECER EN TODA RESOLUCIÓN JUDICIAL. En todo procedimiento judicial debe cuidarse que se cumpla con el principio de congruencia al resolver la controversia planteada, que en esencia está referido a que la sentencia sea congruente no sólo consigo misma sino también con la litis, lo cual estriba en que al resolverse dicha controversia se haga atendiendo a lo planteado por las partes, sin omitir nada ni añadir cuestiones no hechas valer, ni contener consideraciones contrarias entre sí o con los puntos resolutivos. PRIMER TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL PRIMER CIRCUITO. Incidente de suspensión (revisión) 731/90. Hidroequipos y Motores, S.A. 25 de abril de 1990. Unanimidad de votos. Ponente: Samuel Hernández Viazcán. Secretario: Aristeo Martínez Cruz. Amparo en revisión 1011/92. Leopoldo Vásquez de León. 5 de junio de 1992. Unanimidad de votos. Ponente: Samuel Hernández Viazcán. Secretario: Aristeo Martínez Cruz. Amparo en revisión 1651/92. Óscar Armando Amarillo Romero. 17 de agosto de 1992. Unanimidad de votos. Ponente: Luis María Aguilar Morales. Secretaria: Luz Cueto Martínez. Amparo directo 6261/97. Productos Nacionales de Hule, S.A. de C.V. 23 de abril de 1998. Unanimidad de votos. Ponente: Samuel Hernández Viazcán. Secretario: Ricardo Martínez Carbajal. Amparo directo 3701/97. Comisión Federal de Electricidad. 11 de mayo de 1998. Unanimidad de votos. Ponente: Samuel Hernández Viazcán. Secretario: Serafín Contreras Balderas.”- - - - -*

En materia de valoración de los medios de convicción aportados al proceso al realizar el análisis de las probanzas, operará el principio de adquisición procesal en beneficio del más preciso esclarecimiento de la verdad histórica de los hechos sobre los que se suscite controversia jurídica, de conformidad con la tesis relevante emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, que a la letra dice:- - - - -

*“ADQUISICIÓN PROCESAL. OPERA EN MATERIA ELECTORAL. Opera la figura jurídica de la adquisición procesal en material electoral, cuando las pruebas de una de las partes pueden resultar benéficas a los intereses de la contraria del oferente, así como a los del*

*colitigante, lo que hace que las autoridades estén obligadas a examinar y valorar las pruebas que obren en autos, a fin de obtener con el resultado de esos medios de convicción, la verdad histórica que debe prevalecer en el caso justificable, puesto que las pruebas rendidas por una de las partes, no sólo a ella aprovechan, sino también a todas las demás, hayan o no participado en la rendición de los mismos. Sala Superior. S3EL 009/97.- Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-017/97. Partido Popular Socialista. 27 de mayo de 1997. Unanimidad de votos. Ponente: Alfonsina Berta Navarro Hidalgo.”-----*

Por tanto, todas las pruebas que obren en el sumario, con independencia de la parte procesal que las hubiere aportado, serán analizadas y valoradas a efecto de sustentar la decisión jurisdiccional con el valor probatorio, que en su momento para cada una de ellas se precisará.-----

En virtud de que los incoantes de los recursos, expresan diversos conceptos de lesión jurídica que consideran les genera el acto impugnado, es conveniente establecer que esta Cuarta Sala Unitaria, hará el análisis de los conceptos de agravio atendiendo al principio de exhaustividad en el que debe fincarse toda decisión de fondo de una controversia jurídica, con apoyo en la tesis relevante sostenida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, que señala: -----

*“EXHAUSTIVIDAD, PRINCIPIO DE. LAS AUTORIDADES ELECTORALES DEBEN OBSERVARLO EN LAS RESOLUCIONES QUE EMITAN. Las autoridades electorales, tanto administrativas como jurisdiccionales, cuyas resoluciones admitan ser revisadas por virtud de la interposición de un medio de impugnación ordinario o extraordinario, están obligadas a estudiar completamente todos y cada uno de los puntos integrantes de las cuestiones o pretensiones sometidas a su conocimiento y no únicamente algún aspecto concreto, por más que lo crean suficiente para sustentar una decisión desestimatoria, pues sólo ese proceder exhaustivo asegurará el estado de certeza jurídica que las resoluciones emitidas por aquéllas deben generar, ya que si se llegaran a revisar por causa de un medio de impugnación, la revisora estaría en condiciones de fallar de una vez la totalidad de la cuestión, con lo cual se evitan los reenvíos, que obstaculizan la firmeza de los actos objeto del reparo e impide que se produzca la privación injustificada de derechos que pudiera sufrir un ciudadano o una organización política, por una tardanza en su dilucidación, ante los plazos fatales previstos en la ley para las distintas etapas y la realización de los actos de que se compone el proceso electoral. De ahí que si no se procediera de manera exhaustiva podría haber retraso en la solución de las controversias, que no sólo acarrearía incertidumbre jurídica, sino que incluso podría conducir la privación irreparable de derechos, con la consiguiente conculcación al principio de legalidad electoral a que se refieren los artículos 41, fracción III, y 116 IV, inciso b), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Sala Superior. S3EL 005/97.- Juicio para la protección de los derechos políticos-electorales del ciudadano. SUPJDC- 010/97. Organización Política Partido de la Sociedad Nacionalista. 12 de marzo de 1997. Unanimidad de votos. Ponente: Mauro Miguel Reyes Zapata”-----*

De igual forma, se precisa que en el estudio de la litis, el juzgador habrá de interpretar lo manifestado por los accionantes, a efecto de establecer con el mayor grado de precisión posible lo que se quiso decir y lograr determinar con exactitud. la intención y causa de pedir, a efecto de lograr una recta administración de justicia, en concordancia con la jurisprudencia S3ELJ-04/99, que sostiene la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación y que se transcribe a continuación: - - - - -

*“MEDIOS DE IMPUGNACIÓN EN MATERIA ELECTORAL. EL RESOLUTOR DEBE INTERPRETAR EL OCURSO QUE LOS CONTENGA PARA DETERMINAR LA VERDADERA INTENCIÓN DEL ACTOR. Tratándose de medios de impugnación en materia electoral, el juzgador debe leer detenida y cuidadosamente el ocurso que contenga el que se haga valer, para que, de su correcta comprensión, advierta y entienda preferentemente a lo que se quiso decir y no a lo que aparentemente se dijo, con el objeto de determinar con exactitud la intención del promovente, ya que sólo de esta forma se pueda lograr una recta administración de justicia en materia electoral, al no aceptarse la relación obscura, deficiente o equívoca, como la expresión exacta del pensamiento del autor del medio de impugnación relativo, es decir, que el ocurso en que se haga valer el mismo, debe ser analizado en conjunto para que, el juzgador pueda, válidamente, interpretar el sentido de lo que se pretende. Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-074/97. Partido Revolucionario Institucional. 11 de septiembre de 1997. Unanimidad de votos. Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-099/97. Partido Acción Nacional. 25 de septiembre de 1997. Unanimidad de votos. Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-058/99. Partido del Trabajo. 14 de abril de 1999. Unanimidad de votos.”- - - - -*

Al tenor de todo lo expresado, procede pues el análisis de los agravios planteados por los Partidos de la Revolución Democrática y Acción Nacional, a efecto de procurar una adecuada tutela judicial de los valores democráticos característicos de nuestro sistema electoral, reconocidos por las disposiciones constitucionales y legales que integran la normativa a que habrá de sujetarse el presente fallo, conforme a lo establecido por las tesis de jurisprudencia que a continuación se invocan:- - - - -

*“FUNCIÓN ELECTORAL A CARGO DE LAS AUTORIDADES ELECTORALES. PRINCIPIOS RECTORES DE SU EJERCICIO. La fracción IV del artículo 116 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece que en el ejercicio de la función electoral a cargo de las autoridades electorales, serán principios rectores los de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza e independencia. Asimismo señala que las autoridades electorales deberán de gozar de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones. La Suprema Corte de Justicia de la Nación ha estimado que en materia electoral el principio de legalidad significa la garantía formal para que los ciudadanos y las autoridades electorales actúen en estricto apego a las disposiciones consignadas en la ley, de tal manera que no se emitan o desplieguen conductas*

caprichosas o arbitrarias al margen del texto normativo; el de imparcialidad consiste en que en el ejercicio de sus funciones las autoridades electorales eviten irregularidades, desviaciones o la proclividad partidista; el de objetividad obliga a que las normas y mecanismos del proceso electoral estén diseñadas para evitar situaciones conflictivas sobre los actos previos a la jornada electoral, durante su desarrollo y en las etapas posteriores a la misma, y el de certeza consiste en dotar de facultades expresas a las autoridades locales de modo que todos los participantes en el proceso electoral conozcan previamente con claridad y seguridad las reglas a que su propia actuación y la de las autoridades electorales están sujetas. Por su parte, los conceptos de autonomía en el funcionamiento e independencia en las decisiones de las autoridades electorales implican una garantía constitucional a favor de los ciudadanos y de los propios partidos políticos, y se refiere a aquella situación institucional que permite a las autoridades electorales emitir sus decisiones con plena imparcialidad y en estricto apego a la normatividad aplicable al caso, sin tener que acatar o someterse a indicaciones, instrucciones, sugerencias o insinuaciones provenientes de superiores jerárquicos, de otros Poderes del Estado o de personas con las que guardan alguna relación de afinidad política, social o cultural. Acción de inconstitucionalidad 19/2005. Partido del Trabajo. 22 de agosto de 2005. Unanimidad de diez votos. Ausente: Guillermo I. Ortiz Mayagoitia. Ponente: José Ramón Cossío Díaz. Secretaria: Laura Patricia Rojas Zamudio. El Tribunal Pleno, el dieciocho de octubre en curso, aprobó, con el número 144/2005, la tesis jurisprudencial que antecede. México, Distrito Federal, a dieciocho de octubre de dos mil cinco.”-----

“PRINCIPIO DE LEGALIDAD ELECTORAL. De conformidad con las reformas a los artículos 41, fracción IV; 99, párrafo cuarto; 105, fracción II y 116, fracción IV, incisos b) y d), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como en términos de los artículos 186 y 189 de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación, y 3o. de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, se estableció un sistema integral de justicia en materia electoral cuya trascendencia radica en que por primera vez en el orden jurídico mexicano se prevén los mecanismos para que todas las leyes, actos y resoluciones electorales se sujeten invariablemente a lo previsto en la Constitución Federal y, en su caso, las disposiciones legales aplicables, tanto para proteger los derechos político-electorales de los ciudadanos mexicanos como para efectuar la revisión de la constitucionalidad o, en su caso, legalidad de los actos y resoluciones definitivos de las autoridades electorales federales y locales. Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-085/97. Partido Acción Nacional. 5 de septiembre de 1997. Unanimidad de votos. Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-460/2000. Partido Acción Nacional. 29 de diciembre de 2000. Unanimidad de votos. Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-009/2001. Partido de Baja California. 26 de febrero de 2001. Unanimidad de votos. Revista Justicia Electoral 2002, suplemento 5, páginas 24-25, Sala Superior, tesis S3ELJ 21/2001.”-----

**QUINTO.-** En sus primigenios escritos los representantes propietarios de los partidos políticos de la Revolución Democrática y Acción Nacional, se inconforman en contra de la resolución emitida el día 08 ocho de julio del presente año, por el Consejo Municipal Electoral de Salamanca, Guanajuato, ambos se duelen en el sentido de que mediante ésta, se entregó la constancia de mayoría y la declaratoria de validez a la fórmula que obtuvo mayor número de votos que fue la propuesta por el Partido Acción Nacional; y por la ilegal asignación de regidores, expedición y entrega de las constancias, respectivamente, mismos que fueron aprobados en sesión ordinaria de igual fecha, para ello señalan que la misma les causa agravios.- - - - -

a).- El recurrente Partido de la Revolución Democrática, por conducto de su representante propietario, ante el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, expresó en su ocurso impugnativo los agravios que a continuación se transcriben literalmente:- - - - -

**“AGRAVIOS C. MAGISTRADO DE LA SALA EN TURNO DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL EDO. DE GUANAJUATO. PRESENTE:**

*El que suscribe C. Lic. José Belmonte Jaramillo, representante propietario del PRD ante el Consejo General del IEEG, representación legal y debidamente acreditada, señalando como domicilio para recibir notificaciones en Callejón de la Quinta no. 1 del Barrio de Jalapita en Marfil de esta ciudad de Guanajuato y autorizando para consultar el expediente, solicitar copias simples y certificadas así como para que les sean entregadas documentales públicas y apersonarse dentro del trámite del expediente a los CC. Luis Nicolás Mata Valdez, Leslie Olmedo Morales y Ángel González Cabrera; comparezco a fin de exponer: Que con fundamento en lo dispuesto en los artículos 253, 286 fracción III, 287, 298 fracción XIX y 332 fracción III del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, acudo ante este órgano jurisdiccional en Materia Electoral a interponer el RECURSO DE REVISION, en contra de la constancia de mayoría y la declaratoria de validez emitida por el Consejo Municipal Electoral de Salamanca, Guanajuato en sesión de fecha 8 de Julio del año en curso expedidos a la fórmula que obtuvo el mayor número de votos que en este caso es el Partido Acción Nacional. Acto en que indebidamente se calificó como cumplidos los requisitos formales de la elección y de elegibilidad de los candidatos. En cabal cumplimiento a lo establecido por el artículo 287 del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, me permito señalar: 1.- NOMBRE Y DOMICILIO DEL PROMOVENTE Los señalados en el proemio del presente escrito y que se solicito se tengan por reproducidos. 2.- ACTO O RESOLUCIÓN IMPUGNADO. La constancia de mayoría expedida y la declaratoria de validez emitida por el Presidente del Consejo Municipal Electoral de Salamanca, Guanajuato a favor de la fórmula de mayoría del Partido Acción Nacional. 3.- ORGANISMO ELECTORAL DEL CUAL PROVIENE EL ACTO O RESOLUCIÓN: El Consejo Municipal Electoral de Salamanca, Gto. 4.- ANTECEDENTES DEL ACTO O RESOLUCIÓN DE LOS QUE TENGA CONOCIMIENTO EL PROMOVENTE. Señalo bajo protesta de decir verdad como antecedentes del acto impugnado los siguientes: 1.- Que en la sesión de fecha 8 de Julio del año en curso el Consejo Municipal Electoral determinó indebidamente como cumplidos los requisitos de elegibilidad de los candidatos de la fórmula de mayoría registrados por el Partido Acción Nacional para la elección de Ayuntamiento, motivo por el cual se determino procedente la expedición de la constancia de mayoría y la declaratoria de validez de la elección. 2.- Una vez determinado lo anterior el Presidente del Referido consejo determino expedir dichas constancias a favor del Partido Acción Nacional y sus candidatos a pesar de que estos no comprobaron fehacientemente todos los requisitos de elegibilidad, como lo es la residencia. 3.-Es así que en las fórmulas para contender en la elección de Ayuntamiento por el principio de Mayoría relativa, fueron registrados por el Consejo General del IEEG siendo postulados por el Partido Acción Nacional como candidatos los ciudadanos y en los cargos de mayoría, a los que se les expidió la constancia de mayoría señalados en la siguiente lista: Elección Ordinaria 2009 Candidato a Presidente Municipal: Antonio Ramírez Vallejo, Fórmula de Primer Síndico: Prop. Karina Padilla Ávila, Sup. José Ramón Hernández Cruz. Formula de Segundo Síndico: prop. Salomón Ceballos Ochoa, Sup. José Fidel Ramirez Belman 5.- INDICAR LOS PRECEPTOS LEGALES QUE SE CONSIDEREN VIOLATORIOS: Los artículos 178, 179, 253 y 332 fracción III del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato. 6.- EXPRESION DE LOS AGRAVIOS QUE CAUSE EL ACTO O RESOLUCION IMPUGNADOS. UNICO AGRAVIO. Me causa agravio el que la autoridad administrativa electoral de Salamanca haya otorgado la constancia de mayoría y declarado la validez de la elección a favor de los candidatos registrados por el Principio de Mayoría Relativa del Partido Acción Nacional cuyos nombres se citaron en el punto tres del apartado de antecedentes del presente. El agravio se produce en virtud de que los citados candidatos no cumplen con el requisito de elegibilidad consistente en acreditar su residencia ello conforme a la siguiente: Dispone el artículo 110 fracción III de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato que para ser presidente, síndico o regidor, se requiere: ... III. Tener cuando menos dos años de residir en el municipio en donde deba desempeñar el cargo, al*

tiempo de la elección. Por su parte la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato, prevé que para el estudio y despacho de los diversos ramos de la administración pública municipal, el ayuntamiento establecerá diversas dependencias, entre ellas, la secretaría del ayuntamiento; dependencia cuyo titular tiene como atribuciones las que se refieren a formar y actualizar el padrón municipal y expedir las constancias de residencia que soliciten los habitantes del municipio. Ello de acuerdo con lo previsto por los artículos 110, fracción 1 y 12 fracciones IX y X mismo que señala: "Artículo 112. Son atribuciones del Secretario del Ayuntamiento: I a VIII... IX.- formar y actualizar el padrón municipal cuidando que se inscriban todos los habitantes del municipio, expresando sus datos de identificación y los de sus propiedades; así como integrar y mantener actualizado el padrón de las asociaciones de habitantes existentes en el municipio; X.- Expedir las constancias de residencia que soliciten los habitantes del municipio" Por otra parte el código civil para el estado de Guanajuato establece en su artículo 30 que: "Se presume el propósito de establecerse en un lugar, cuando se reside por más de 6 meses en él. Transcurrido el mencionado tiempo, el que no quiera que nazca la presunción de que se acaba de hablar declarará dentro del término de quince días, tanto a la autoridad municipal de su anterior domicilio, como a la autoridad municipal de su nueva residencia, que no desea perder su antiguo domicilio y adquirir uno nuevo. La declaración no producirá efecto si se hace en perjuicio de tercero". De igual forma menciona el artículo 29 del propio Código Civil para el Estado de Guanajuato que: "el hecho de inscribirse en el padrón municipal pone de manifiesto y prueba plenamente el propósito de domiciliarse en ese municipio". Al efecto el diccionario de Derecho Civil del autor Eduardo Pallares establece como concepto de residencia: "El lugar o círculo territorial que constituye la sede jurídica de una persona, porque en él ejercita sus derechos y cumple a sus obligaciones". Igualmente son requisitos para ser diputados, Gobernador o miembro de un ayuntamiento, los enunciados en las fracciones I, II, III y IV del artículo 9 del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guanajuato. Así mismo, el artículo 179, fracción III del CIPEEG, establece que la solicitud de registro de candidaturas debe contener entre otras cosas el domicilio y tiempo de residencia del candidato. Además el referido ordinal señala que ha dicha solicitud, deberá acompañarse la constancia que acredite el tiempo de residencia del candidato en su caso. De igual manera el valor probatorio de una constancia de residencia, debe estar sustentado en el contenido de la misma en cuanto a la certificación de la residencia por parte del secretario de ayuntamiento, autoridad legalmente facultada para expedir dicho documento, es decir, que la constancia de residencia debe contener la mención de que es esa autoridad quien certifica que una persona ha residido en el municipio por un periodo de tiempo determinado y para ello el secretario del ayuntamiento debe verificar el padrón municipal, así como las constancias que le sean requeridas al solicitante y demás archivos, en las cuales se deberá sustentar la certificación, debiendo el otorgante referir los datos de identificación de dichos archivos y constancias, ya que el simple dicho del secretario del ayuntamiento no le otorga a la certificación la fuerza necesaria y menos aún sino refiere de donde le constan los hechos que certifica. Lo anterior encuentra sustento en la siguiente tesis jurisprudencial:

»CERTIFICACIONES MUNICIPALES DE DOMICILIO, RESIDENCIA O VECINDAD. SU VALOR PROBATORIO DEPENDE DE LOS ELEMENTOS EN QUE SE APOYEN.- Las certificaciones expedidas por autoridades municipales sobre la existencia del domicilio, residencia o vecindad de determinada persona, dentro de sus ámbito territorial, son documentos públicos sujetos a un régimen propio de valoración, como elementos probatorios, dentro del cual su menor o mayor fuerza persuasiva depende de la calidad de los datos en que se apoyen, de tal modo que, a mayor certeza de dichos datos, mayor fuerza probatoria de la certificación, y viceversa. Así, si la autoridad que las expide se sustento en hechos constantes en expedientes o registros, existente previamente en los ayuntamientos respectivos, que contengan elementos idóneos para acreditar suficientemente los hechos que se certifican, el documento podrá alcanzar valor de prueba plena y en los demás casos, sólo tendrá valor indiciario en proporción directa con el grado de certeza que aporten los elementos de conocimiento que le sirvan de base, los cuales pueden incrementarse con otros elementos que los corroboren, o debilitarse con los que los contradigan. Tercera Época: Juicio de Revisión Constitucional Electoral. SUP-JRC-170/2001.- Partido Revolucionario Institucional.- 6 de septiembre de 2001.- unanimidad de votos. Juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano. SUP-JDC-133/2001.- Francisco Román Sánchez.- 30 de Diciembre de 2001.- unanimidad de votos. Juicio de Revisión Constitucional Electoral. SUP-JRC-265/2001 y acumulado.- Partido de la Revolución Democrática.- 30 de Diciembre de 2001.- Unanimidad de votos. Revista Justicia Electoral 2003 suplemento 6 páginas 13-14, Sala Superior, tesis S3ELJ 03/2002. Compilación Oficial de Jurisprudencia y Tesis Relevantes 1997-2005, páginas 44-45« Sentados los preceptos constitucionales, comiciales y jurisprudenciales que anteceden, se estima que la autoridad electoral administrativa no debió expedir ,al Partido Acción Nacional la constancia de mayoría, ni declarar la validez de la elección pues la documental que fue acompañada al registro de los candidatos a Presidente Municipal así como Síndicos



Propietario y Suplente para tratar de acreditar su residencia, no deben tenerse, como constancias que gocen de valor probatorio pleno, ya que como se desprende del texto de las mismas, dichas cartas no hacen referencia alguna a que elementos tuvo acceso o en cuales sustento el secretario del ayuntamiento su dicho en la certificación al respecto expedida a los candidatos de Acción Nacional, mismas que obran en el expediente de registro de los mismos y de cuyo contenido no es posible determinar la comprobación de todos los requisitos de elegibilidad en específico el de residencia que el Consejo Municipal Electoral de Salamanca y su presidente debieron haber analizado para poder emitir la constancia de mayoría y la declaratoria de validez de la elección apegados a derecho y que en este caso no lo es por carecer de certeza dicha documental en su contenido. De lo anterior se desprende que la autoridad que las expidió no se sustentó en hechos constantes en expedientes o registros existentes previamente en el ayuntamiento respectivo, que contengan elementos idóneos para acreditar los hechos que se certifican, por ello el documento no puede alcanzar valor de prueba plena, y solamente se debe considerar como un mero indicio. Por tanto la autoridad administrativa electoral no debió tener por acreditado el requisito de residencia de los candidatos inelegibles citados. Lo anterior encuentra sustento en la resolución dictada anteriormente por la primera sala unitaria del Tribunal Electoral del Estado de Guanajuato, dentro del expediente 08/2009-1, misma que hace referencia a la falta de idoneidad y valor probatorio pleno de aquellas constancias de residencia que no expresen fehacientemente de que elementos se valió el secretario para la expedición de la certificación de residencia y más aún consideró la invalidez de aquellas en las que dichos elementos no pueden considerarse como pertinentes para expedir dicha documental. Por lo que y con el debido respeto, pues conozco que no es obligación de su señoría seguir el mismo criterio, solicito a este H. Autoridad tome en consideración el resolutivo del expediente mencionado, para emitir el que nos ocupa en el presente. Por lo anterior se afirma que la certificación del secretario del ayuntamiento que se ofrece para el caso que nos ocupa, no es eficaz, y que del contenido del expediente relativo al registro de los candidatos ya citados, no se desprende la acreditación de la residencia exigida tanto por el artículo 110 fracción III de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato y 179 fracción III del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, y también queda de manifiesto la inobservancia del artículo 253 del CIPEEG por parte de la autoridad electoral al emitir la constancia de mayoría por lo que de conformidad con el artículo 253 ya mencionado debe revocarse la constancia de mayoría emitida por el consejo electoral referido y debe declararse la nulidad de la elección de conformidad al artículo 332 fracción III del Código Electoral Estatal, al resultar inelegibles por no tener plenamente acreditada la residencia y no estar ya en tiempo de subsanar tal anomalía. 7.- NOMBRE Y DOMICILIO DE LOS TERCEROS INTERESADOS. Señalo como tercero interesado en el presente proceso al Partido Acción Nacional con domicilio conocido. 8.- OFRECIMIENTO DE LAS PRUEBAS Y FUNDAMENTO DE LAS PRESUNCIONES LEGALES Y HUMANAS QUE SE HAGAN VALER. Anexo como pruebas documentales las siguientes: 1.- Constancia que acredita la personalidad del promovente. 2.- La Constancia de Mayoría expedida a favor del Partido Acción Nacional y su fórmula de mayoría por el Consejo Municipal Electoral de Salamanca, así como la declaratoria de validez emitida y el acta circunstanciada de la sesión de cómputo respectiva. Mismas que por no estar en mi poder, ni estar en la posibilidad legal de requerirla, solicito se requiera al Consejo Municipal Electoral de Salamanca Guanajuato por ser necesaria para la resolución del presente recurso. 3.- Copia certificada de cada una de las constancias de residencia que los anteriormente citados candidatos presentaron para tratar de acreditar su residencia. Mismas que habiéndolas solicitado por escrito en tiempo a la autoridad electoral de lo cual anexo el acuse pertinente, no me fueron entregadas oportunamente y no obran en mi poder, pero que anuncio a efecto de que sean requeridas a la autoridad correspondiente por ser de relevancia para el fondo del asunto. 4.- La presunción legal y humana, consistente en todo aquello que la ley prevea a favor del partido que represento. Todas y cada una de las pruebas las relaciono en general con todo el contenido del recurso de revisión y para acreditar los hechos que en el mismo se mencionan. DERECHO. Fundó el recurso de revisión en lo dispuesto por los artículos 253 y 332 fracciones III del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato. Por lo anteriormente expuesto solicito atentamente a usted C. Magistrado en turno: PRIMERO.- Se me tenga por interponiendo en tiempo y forma recurso de revisión en los términos de este escrito. SEGUNDO.- Se me tengan por ofreciendo como pruebas las anteriormente mencionados. TERCERO.- Se de al presente recurso de revisión la secuela legal que proceda, en su oportunidad se revoque el acto impugnado y la nulidad de la elección, con todas y cada una de sus consecuencias jurídicas.-----

b).- En seguida, el Partido Acción Nacional, por conducto de su representante propietario, ante el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, expresó en su ocurso impugnativo los agravios que a continuación se transcriben literalmente.- - - - -

*Recurso de Revisión  
Que presenta el  
Partido Acción Nacional  
contra actos del Consejo Municipal de  
Salamanca, Guanajuato del Instituto  
Electoral del Estado de Guanajuato.*

SALA UNITARIA EN TURNO DEL

TRIBUNAL ELECTORAL DEL ESTADO DE GUANAJUATO. PRESENTE.

C. LIC. VICENTE DE JESÚS ESQUEDA MÉNDEZ, en mi calidad de Representante del Partido Acción Nacional, personalidad que acredito con la certificación expedida por el Secretario del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato que acompaño al presente ocurso como anexo uno y señalando como domicilios para oír y recibir toda clase de notificaciones, el ubicado en el Boulevard José Ma. Morelos número 2055 de la Colonia San Pablo de la ciudad de León, Guanajuato, así como el ubicado en Cachimba número 24 sección 11 Colonia Noria Alta de la ciudad de Guanajuato, Capital y señalando como dirección de correo electrónico para el mismo efecto, la siguiente: [vesqueda@gto.pan.org.mx](mailto:vesqueda@gto.pan.org.mx) autorizando para recibir notificaciones en los términos del artículo 312 último párrafo del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, a los C.C. Lic. Alejandro Sierra Lugo, Lic. Hildeberto Moreno Faba, Lic. Luis Alberto Rojas Rojas, Lic. Mario Alonso Gallaga Porras y Lic. Alfredo Méndez Montes, ante Usted con el debido respeto comparezco para exponer: Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 286 fracción III, 287, 288, 298 fracción XX, 299, 300 y 301 del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, acudo ante ese órgano Jurisdiccional en Materia Electoral a interponer RECURSO DE REVISIÓN, en contra de los resultados de la sesión de cómputo municipal celebrada en fecha 8 ocho de Julio del 2009 dos mil nueve, así como los acuerdos tomados y contenidos en el acta circunstanciada levantada con motivo de tal sesión, también en contra de la declaratoria de validez de la elección de ayuntamiento y votación recibida y la asignación de regidurías, por parte del Consejo Municipal Electoral del municipio de Salamanca, Guanajuato del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, por los motivos que en el presente se hacen valer, lo que se realiza en los términos siguientes: I. NOMBRE Y DOMICILIO DEL PROMOVENTE. El nombre y domicilio son los señalados en el proemio del presente escrito y que solicito se tengan por reproducidos. II. ACTO O RESOLUCIÓN IMPUGNADO. Los actos que se impugnan mediante el presente recurso son los siguientes. 1. La sesión de cómputo de fecha 8 ocho de Julio de 2009 dos mil nueve y el acta circunstanciada levantada en dicha sesión, así como los siguientes actos que en dicha sesión sucedieron y se asentaron en la correspondiente acta: a) La ilegal asignación de regidurías derivadas del computo municipal del Consejo Municipal de Salamanca, Guanajuato, por la inobservancia de lo contenido en los artículos 250y 251 del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato b).- la ilegal expedición a cada partido político de la constancia de asignación proporcional, contemplada en el artículo 252 del mismos ordenamiento legal. III. ORGANISMO ELECTORAL DEL CUAL PROVIENE EL ACTO O RESOLUCIÓN. Consejo Municipal Electoral de Salamanca, Guanajuato del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato IV. H E C H O S: 1. En fecha 8 ocho de Julio de 2009 dos mil nueve, se desarrolló la sesión de cómputo de la votación para la elección del Ayuntamiento del municipio de Salamanca, Guanajuato, levantándose el acta circunstanciada correspondiente, elaborada y firmada por el Presidente y Secretario del Consejo Municipal de Salamanca, Gto. 2. Al realizarse la asignación de regidores según el principio de representación proporcional que refiere el artículo 250 del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, no se llevó el procedimiento como lo dispone el numeral 251 del citado ordenamiento,. V. PRECEPTOS LEGALES VIOLADOS. La Autoridad responsable viola en perjuicio del Partido Político que represento lo dispuesto por los artículos 1, 3, 14, 132, 147, 150, 153, 154, 247, 248, 249, 250, 251, 252,y 253, todos del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, por las razones que se hacen valer en el capítulo de agravios. VI. AGRAVIOS ÚNICO. Causa

agravio al partido político que represento la errónea interpretación que realiza el Consejo Municipal de Salamanca, Guanajuato, del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato del artículo 251 del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, respecto a la asignación de regidores por el principio de representación proporcional en el municipio de Salamanca, violentando además lo establecido en los preceptos 31 párrafos tercero y noveno, así como el 109 de la Constitución Política del Estado de Guanajuato. Lo anterior se afirma, toda vez que dicho Consejo daña la legalidad de la función electoral como principio rector al realizar una incorrecta interpretación respecto a la elección de los regidores por el principio de representación proporcional, según lo establecido en el ya citado artículo 251, ya que éste infiere que un partido político debe obtener el nombramiento de un regidor mediante el principio de representación proporcional, en el caso de que hubiese obtenido el dos por ciento o más de la votación válida emitida en la municipalidad, lo cual denota una interpretación con la cual el partido que represento disiente por estimarse contraria a los principios de la función electoral establecidos en la Constitución Política del Estado de Guanajuato y derivado de ello determinó asignar al Partido de la Revolución Democrática una regiduría aún y cuando éste no cubría con el número de votos necesarios para integrar el cociente electoral requerido. Ahora bien, a fin de puntualizar lo anterior es de indicarse que de la constancia de asignación de regidores en la municipalidad ascendió a 87,181 ochenta y siete mil ciento ochenta y un votos, lo que acredito con copia del acta numero 6 de escrutinio y computo municipal, misma que presento como anexo dos y, considerando que el numero de regidurías de dicho municipio es de 12, -según se establece en el artículo 26 de la Ley Orgánica Municipal para el estado de Guanajuato.-, Ahora bien, a fin de puntualizar lo anterior es de indicarse que la votación válida emitida en la municipalidad ascendió a 87,181 ochenta y siete mil ciento ochenta y un votos, lo que acredito con copia del acta numero 6 de escrutinio y computo municipal, misma que presento como anexo dos y, considerando que el número de regidurías de dicho municipio es de 12, -según se establece en el artículo 26 de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato-, el cociente electoral que deriva de la operación aritmética de dividir total de votación entre número de regidurías, es de 7, 265. 08 siete mil doscientos sesenta y cinco con ocho centésimas. Por otro lado, dentro de la contienda comicial la votación obtenida por los partidos políticos, conforme al acta 6 de escrutinio y cómputo de la elección municipal relacionada como anexo dos, fue la siguiente:

Partido	Votación
PAN	45848
PRI	17557
PRD	3379
PT	1691
PVEM	10934
CONVERGENCIA	750
NUEVA ALIANZA	6251
PSD	771

Ahora bien, tomando en cuenta el cociente electoral dividido entre la votación obtenida por cada partido político, nos arroja el resultado siguiente:

Partido	Resultado
PAN	6.31
PRI	2.42
PRD	0.47
PT	0.23
PVEM	1.51
CONVERGENCIA	0.10
NUEVA ALIANZA	0.86
PSD	0.11

Partiendo de lo anterior y considerando que el municipio de Salamanca tiene doce regidurías, inicialmente solamente al PAN, PRI y PVEM se les pueden asignar regidurías ya que solo ellos reúnen el cociente electoral requerido para la obtención de un escaño plurinominal, designándoseles seis de ellas al PAN, dos al PRI y una al PVEM, cuya sumatoria es nueve, ello significa que restan tres regidurías por asignar, situación que nos obliga a designarlas bajo el principio de resto mayor. Por lo tanto, al PVEM le corresponde una regiduría más ya que cuenta con 0.51 de remanente de votación, en ese mismo orden de ideas, al PRI le corresponde otra regiduría derivado de su 0.42 de remanente y por

mismas circunstancias al PAN corresponde la regiduría restante contando con un remanente de 0.31. Sin embargo, el Consejo Municipal Electoral de Salamanca, Guanajuato del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato determinó tomar en cuenta al Partido Político Nueva Alianza y al Partido de la Revolución Democrática en la distribución bajo el principio de resto mayor, otorgándoles al efecto una regiduría y la tercera se la entrega al Partido Verde Ecologista de México, según se desprende del acta circunstanciada levantada con motivo de la sesión de escrutinio y computo municipal celebrada por la responsable en fecha 8 de julio del presente año, acta que presento como prueba del procedimiento y la asignación de regidores llevado a cabo por el Consejo Municipal, ello como anexo tres. Dicha decisión del Consejo Municipal Electoral de Salamanca del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, es contraria a lo establecido en el artículo 251 del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, en sus siguientes fracciones: «ARTÍCULO 251. El Consejo Municipal Electoral procederá según el principio de representación a efectuar la asignación de regidores, observando para el efecto el siguiente procedimiento: ...II. Dividirá los votos válidos obtenidos por todos los partidos políticos contendientes en el municipio, entre las regidurías que integren el cabildo, a fin de obtener el cociente electoral; verificada esta operación, se asignará a cada partido político en forma decreciente de acuerdo a su lista, tantas regidurías como número de veces contenga su votación el cociente obtenido; III. Si después de la aplicación del cociente mencionado en el párrafo anterior, quedan regidurías por asignar, estas se distribuirán por el sistema de resto mayor, siguiendo el orden decreciente de los restos de votos no utilizados por cada uno de los partidos políticos; ...» En este orden de ideas, la fracción II del precepto legal citado en el párrafo inmediato anterior, refiere que el cociente electoral se consigue de la división de los votos válidos obtenidos por la totalidad de los partidos políticos contendientes en el municipio, entre el número de regidurías que integren el cabildo. Una vez obtenido el cociente, se procederá a repartir las regidurías en forma decreciente de acuerdo a su lista, cuantas veces contenga su votación el cociente existente. En el caso que nos ocupa, son tres los partidos políticos los que obtuvieron el cociente electoral requerido de acuerdo al número de votos obtenidos, siendo éstos el Partido Acción Nacional, el Partido Revolucionario Institucional y el Partido Verde Ecologista de México, y al ser éstos los únicos que cumplían con el cociente electoral, son los únicos a los que se les podían asignar regidurías bajo el principio de resto mayor. Lo anterior es así debido a que al ser la asignación de regidurías por cociente electoral en primera instancia, debía otorgarse únicamente a los partidos políticos antes mencionados, ya que fueron los únicos que por su votación obtenida cubrían el requisito del cociente electoral, siendo en el caso, el de 7,265.08 siete mil doscientos sesenta y cinco con ocho centésimas. Por otro lado, la fracción III del ordenamiento legal que nos ocupa, señala que si después de la aplicación del cociente mencionado, quedan regidurías por asignar, éstas se distribuirán por el sistema de resto mayor, siguiendo el orden decreciente de los restos de votos no utilizados por cada uno de los partidos políticos. Respecto a ello, el Consejo Municipal Electoral de Salamanca, Guanajuato, del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato determinó que al Partido Político Nueva Alianza debía designársele una regiduría, no obstante que no cumplía con el cociente electoral, bajo el argumento de que tenían un 0.86 de resto mayor respectivamente y que a su juicio lo hacía acreedor a dicho escaño. Asimismo también en relación al partido de la Revolución Democrática determinó que debía designársele una regiduría, no obstante que no cumplía con el cociente electoral, bajo el argumento de que tenían un 0.46 de resto mayor respectivamente y que a su juicio lo hacía acreedor a dicho escaño. Tal decisión denota una incorrecta interpretación de la fracción aludida, en virtud de que al no haber reunido el número de votos necesarios para cubrir el cociente electoral no debieron ser beneficiados con la asignación de regiduría bajo la figura del resto mayor, ya que es evidente que la fracción III señala que « después de la aplicación del cociente mencionado ...» es decir, es una condicionante para continuar asignando regidurías, -si es que quedan el hecho de haber alcanzado el número de votos suficientes para cubrir el cociente electoral. De lo anterior se tiene, que para poder ser acreedor a asignación por remanente bajo el resto mayor, primero resulta necesario haber obtenido el cociente electoral. De lo anterior se colige que como filtro para acceder a una regiduría, se debe reunir el dos por ciento de la votación válida emitida en la municipalidad y, posteriormente, los partidos políticos que lograron el porcentaje ya referido, se les asignarán regidores de acuerdo al número de veces que encuadre el cociente electoral en su votación obtenida; si después de habérseles asignado regidores aún quedan regidurías por asignar, éstas se agotarán en una segunda vuelta conocida como resto mayor en base al remanente de votación sólo de los partidos políticos que hubieren obtenido el cociente de votación. Bajo tal tesitura resulta indebida la asignación de un escaño al Partido Político Nueva Alianza y otro al Partido de la Revolución Democrática, ya que el mandato legal se hace consistir en que, si-aún hubiera regidurías por asignar, se recurrirá al resto mayor, es decir, que la orden o mandamiento expreso y contundente que se prevé, está dado de manera clara e inequívoca, en el sentido de que el resto mayor es el instrumento único, decisivo y ulterior de repartición, una vez asignadas las regidurías bajo el principio de cociente electoral. La

*interpretación gramatical, sistemática y funcional del artículo 251 del código comicial local lleva a la conclusión señalada, ya que la esencia del sistema de representación proporcional estriba en la tendencia al logro de una correlación lo más cercana posible al porcentaje de la votación obtenida por los partidos políticos, de modo que cada voto se emplee exclusivamente por una ocasión, por lo que el empleo del resto mayor busca descontar los votos empleados en las fases anteriores, para tomar en consideración sólo los votos que a los partidos participantes les sobran a partir de la distribución hecha en la etapa anterior por factor de cociente electoral, de no ser así y al tomar la votación íntegra obtenida por los partidos políticos que no les fue restado ningún voto por cociente electoral y darle el carácter de resto o remanente, inexcusablemente los sufragios obtenidos en la elección por los partidos políticos que se ocuparon en la asignación por cociente electoral, estarían sirviendo nuevamente en su totalidad para obtener otro o más escaños, circunstancia que se orienta en sentido opuesto a la esencia del principio de representación proporcional. En este sentido, el significado de la palabra "resto" según el Diccionario de la Real Academia de la Lengua Española, es: «Parte que queda de un todo». De modo que se infiere que a través del sistema de resto mayor sólo pueden tomarse en cuenta los votos que restan o que quedan, una vez que ha sido aplicada la operación del cociente electoral; de manera que no es posible, lógica ni jurídicamente - como lo sostiene la autoridad responsable en el acto reclamado - aplicar el sistema de resto mayor, a la votación de partidos políticos a los que no se les restó nada, puesto que no alcanzaron siquiera el cociente electoral. Dicho de otro modo, únicamente puede aplicársele el principio de resto mayor a la votación de aquellos partidos a los que previamente se les restaron los cocientes electorales, por haberlos alcanzado. Así pues, en el caso del Partido Nueva Alianza y del de la Revolución Democrática, inicialmente, sobre el sistema de cociente electoral no se les resta nada; por lo que su votación se considera un todo (a lo que no se la ha quitado nada); de lo que se colige que resulta contrario a la fracción III del artículo 251 del código comicial local, tomar en consideración para el sistema de resto mayor a dichos partidos pues a su votación no se le restó nada y por lo tanto no constituyen la parte que queda de un todo En este orden de ideas, es de concluirse que la asignación de escaños al Partido Político Nueva Alianza y al Partido de la Revolución Democrática, es contraria a la finalidad que tiene el principio de la representación proporcional, toda vez que se les privilegia con una asignación de regidor aún y cuando no cumplen con el número de votos suficientes para cubrir el cociente electoral, ya que resulta ineludible el hecho de que para hacerse acreedor a la asignación de regidurías bajo el principio de resto mayor, primeramente debió cumplir con la fase previa establecida en el artículo 251 fracción II del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, esto es cubrir el cociente electoral. Finalmente reitero que, según consta en el acta circunstanciada de la sesión de escrutinio y computo celebrada por el Consejo municipal Electoral de Salamanca, Guanajuato y en la constancia de asignación de regidores del partido acción nacional que presento como anexo cuatro, la autoridad administrativa electoral asigno sólo seis regidores a mi representado, debiendo legalmente asignarle siete, ello de conformidad con el contenido del multicitado artículo 251 del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato. - - - - -"*

**SEXTO.-** Ahora bien, sentado todo lo anterior, y adicionalmente a los principios señalados en el considerando cuarto de esta determinación, sobre los cuales se sustenta el presente fallo, esta Cuarta Sala Unitaria procederá, según sea el caso, pero sin que ello ocasione lesión a los impetrantes, al análisis y estudio de los agravios expresados de manera conjunta, agrupando para ello, los que son coincidentes y separadamente los que no lo son, lo cual es acorde con la jurisprudencia sentada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, que reza en los términos siguientes:- -

*“AGRAVIOS, SU EXAMEN EN CONJUNTO O SEPARADO, NO CAUSA LESIÓN.— El estudio que realiza la autoridad responsable de los agravios propuestos, ya sea que los examine en su conjunto, separándolos en distintos grupos, o bien uno por uno y en el*

*propio orden de su exposición o en orden diverso, no causa afectación jurídica alguna que amerite la revocación del fallo impugnado, porque no es la forma como los agravios se analizan lo que puede originar una lesión, sino que, lo trascendental, es que todos sean estudiados. Tercera Época: Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-249/98 y acumulado.—Partido Revolucionario Institucional.— 29 de diciembre de 1998.— Unanimidad de votos. Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-255/98.— Partido Revolucionario Institucional.—11 de enero de 1999.—Unanimidad de votos. Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-274/2000.—Partido Revolucionario Institucional.—9 de septiembre de 2000.—Unanimidad de votos. Revista Justicia Electoral 2001, suplemento 4, páginas 5-6, Sala Superior, tesis S3ELJ 04/2000. Compilación Oficial de Jurisprudencia y Tesis Relevantes 1997-2005, página 23.”. -----*

**SÉPTIMO.-** En el recurso de revisión que se resuelve, el Partido de la Revolución Democrática esencialmente aduce que le causa agravio el hecho de que la autoridad administrativa, en específico, el Consejo Municipal Electoral de Salamanca, Guanajuato, haya otorgado la constancia de mayoría y realizado la declaratoria de validez de la elección a favor de los candidatos registrados por el principio de mayoría relativa del Partido Acción Nacional, en particular, el candidato a Presidente Municipal, Antonio Ramírez Vallejo; así como a los candidatos a síndico propietario y suplente, Karina Padilla Ávila y José Ramón Hernández Cruz respectivamente y como segunda fórmula, los ciudadanos Salomón Caballos Ochoa y José Fidel Ramírez Belman, como propietario y suplente respectivamente, pues a juicio del inconforme, los citados candidatos no cumplen con el requisito de elegibilidad consistente en acreditar su residencia. - - - - -

Argumenta que los dispositivos de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, específicamente la fracción III, del artículo 110 ciento diez, establece los requisitos para ser Presidente, Síndico o Regidor; de igual forma cita parte del contenido del artículo 112 ciento doce de la Ley Orgánica Municipal, en relación a las facultades del secretario del Ayuntamiento, caso concreto de las fracciones IX y X, consistentes en la formación y actualización del padrón municipal y la expedición de las constancias de residencia.-----

En el mismo orden de ideas, la institución política recurrente cita diversos dispositivos de la codificación estatal electoral, como lo son

los artículos 9 nueve y 179 ciento setenta y nueve, señalando que varios de los supuestos legales de esos artículos, establecen las bases de los requisitos para ser elegible al cargo de elección de los municipios; además de los requisitos para ser candidato, citando también diversos criterios jurisprudenciales en relación al valor probatorio de las certificaciones municipales de residencia.-----

De tal forma, el recurrente sostiene que la responsable no debió expedir la constancia de mayoría y declaración de validez de la elección a favor del Partido Acción Nacional, pues la documental acompañada para acreditar la residencia de los candidatos por la temporalidad exigida por la normativa electoral, en su concepto, carece de valor probatorio pleno, habida cuenta que, como se desprende del contenido de las propias documentales, dichas cartas no hacen referencia a los elementos que sirvieron de base para que el secretario del ayuntamiento las expidiera ni se apoyaron en hechos obrantes en expedientes o registros existentes previamente en el ayuntamiento, situación que a su juicio, no fue tomada en consideración por la responsable.-----

Concluye el promovente señalando que a su juicio, la autoridad municipal que expidió las cartas de residencia, no se sustentó en hechos obrantes en expedientes o registros existentes previamente en el ayuntamiento respectivo, por lo que tales constancias no gozan de valor probatorio pleno, sino indiciario, reiterando que la autoridad administrativa electoral no debió tener por acreditado el requisito de residencia de los candidatos vencedores, a los que estima inelegibles, citando en apoyo a su argumentación, la resolución 08/2009-I, de este Tribunal.-----

Ahora bien, luego del análisis de todos y cada uno de los argumentos que como agravio se han hecho valer por parte del

Partido de la Revolución Democrática sin duda resulta inoperante, en atención a las consideraciones que a continuación se expondrán.- - -

Es pertinente en primer término, señalar que el proceso electoral en el Estado de Guanajuato se compone de una serie de etapas, donde en cada una de ellas se desarrollan una serie de actos que tienen como finalidad última la integración de los órganos representativos, mediante elección popular. En esa tesitura, como una secuencia de pasos lógicos y coordinados cronológicamente, cada etapa se define por los actos que se despliegan en ella.- - - - -

Así las cosas, esa pluralidad de actos, desplegados y agotados en la etapa que cronológicamente les corresponde, tienen un desarrollo acorde a los principios electorales y dispositivos legales aplicables; por tanto, una vez que son sancionados por las autoridades electorales o bien alcanzan firmeza con fundamento en las resoluciones asumidas por los órganos jurisdiccionales competentes, dichos actos y etapas electorales adquieren la calidad de definitivas y firmes.- - - - -

Por tanto, del análisis de la legislación electoral vigente en el estado, nos permite dilucidar, que en esta se contemplan dos fases o etapas en las que resulta procedente el análisis de la elegibilidad de los candidatos a ocupar cargos de elección popular; a saber, la de preparación de la elección y la de resultados y declaración de validez de las elecciones, como se desprende de los artículos 180 ciento ochenta y 253 doscientos cincuenta y tres y 262 doscientos sesenta y dos del Código Comicial que nos rige, que de manera literal señalan lo siguiente:- - - - -

*“ARTÍCULO 180. Recibida una solicitud de registro de candidaturas por el presidente o secretario del órgano electoral que corresponda, se verificará dentro de los tres días siguientes que se cumplieron con todos los requisitos señalados en el artículo anterior y*



que los candidatos satisfacen los requisitos de elegibilidad establecidos en la Constitución del Estado y en el artículo 9 de este Código.

Si de la verificación realizada se advierte que se omitió el cumplimiento de uno o varios requisitos o que alguno de los candidatos no es elegible, el presidente notificará de inmediato al partido político correspondiente, para que dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes subsanen el o los requisitos omitidos o sustituya la candidatura, siempre y cuando esto se realice cuatro días antes de la sesión de registro de candidatos.

Si para un mismo cargo de elección popular se solicita el registro de diferentes candidatos por un mismo partido político, el presidente o secretario del Consejo Electoral correspondiente lo requerirá a efecto de que en el término de cuarenta y ocho horas señale cuál solicitud debe prevalecer. En caso de no atender al requerimiento se entenderá que opta por la última solicitud presentada, quedando sin efecto las anteriores.

Si un ciudadano fuese postulado como candidato a un cargo de elección popular por dos o más partidos políticos, salvo las candidaturas comunes, el presidente o secretario del Consejo Electoral correspondiente lo requerirá a efecto de que manifieste, en el término de cuarenta y ocho horas, cual postulación debe prevalecer. En caso de no responder al requerimiento se entenderá que opta por la última postulación.

Cualquier solicitud o documentación presentada fuera de los plazos a que se refiere el artículo 177, será desechada de plano. No se registrará la candidatura o candidaturas que no satisfagan los requisitos, con excepción del cumplimiento de algún requerimiento formulado por el órgano electoral respectivo.

Al noveno día del vencimiento de los plazos a que se refiere el artículo 177, los órganos electorales que correspondan celebrarán una sesión cuyo único objeto será registrar las candidaturas que procedan.

Los Consejos Distritales y Municipales comunicarán de inmediato al Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, el acuerdo relativo al registro de candidaturas que hayan realizado durante la sesión a que se refiere el párrafo anterior.

De igual manera, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato comunicará de inmediato a los Consejos Distritales y Municipales, las determinaciones que haya tomado sobre el registro de las listas de candidatos por el principio de representación proporcional, asimismo de los registros supletorios que haya realizado.

En el caso de las planillas de ayuntamiento estas únicamente se registrarán cuando cada uno de los candidatos cumplan con todos los requisitos señalados en este Código y cuando estén integradas de manera completa.

(Párrafo Adicionado. P.O. 2 de septiembre del 2008)”

“ARTÍCULO 253. Concluido el cómputo para la elección de ayuntamientos, y una vez verificado que se han cumplido los requisitos formales de la elección y de elegibilidad de los candidatos, el presidente del Consejo Municipal Electoral expedirá la constancia de mayoría y la declaratoria de validez a la fórmula que haya obtenido el mayor número de votos. Actos que, de no haber impugnación o recurso ante el Tribunal Electoral del Estado de Guanajuato, constituirán la calificación de la elección. (MUNICIPIOS)

ARTÍCULO 262. Concluido el cómputo para la elección de diputados uninominales, y una vez revisado que se ha cumplido con los requisitos formales de elección y de elegibilidad, el presidente del Consejo Distrital Electoral expedirá la constancia de mayoría y validez a la fórmula que haya obtenido el mayor número de votos. Documento que, de no haber impugnación o recurso ante el Tribunal Electoral del Estado de Guanajuato, será la calificación de la elección de que se trate.” (DISTRITOS UNINOMINALES) -----

En efecto, el precepto legal 180 ciento ochenta, relativo a la fase de registro de candidaturas, establece en un primer momento en el que la autoridad administrativa electoral debe revisar los requisitos de elegibilidad de los candidatos, que deben ser plenamente acreditados por los partidos políticos a fin de obtener el registro de sus candidatos, según se colige del análisis de los artículos 179 ciento setenta y nueve y 180 ciento ochenta del Código Electoral local en cita.-----

De igual manera, los numerales 262 doscientos sesenta y dos y 253 doscientos cincuenta y tres de dicho ordenamiento, previene que una vez concluido el cómputo para la elección de diputados, ayuntamientos; y verificado que se hayan cumplido los requisitos formales de la elección y de elegibilidad, el presidente del consejo expedirá las constancias de mayoría y la declaratoria de validez de la elección.- - - - -

Como se observa, la legislación electoral que nos rige, alude en principio a dos temporalidades específicas para la verificación de la elegibilidad de los candidatos; sin embargo, la recta interpretación de ambos preceptos debe conducirnos a establecer que solo en el primer momento se requiere una verificación detallada, con base en la totalidad de los documentos que se exhiban conjuntamente con la solicitud de registro de candidatura, y en dicha etapa, la carga de la prueba del debido cumplimiento de los requisitos de elegibilidad corresponde esencialmente a los partidos políticos y a sus candidatos.- - - - -

Por el contrario, en la etapa de resultados de la elección, la declaratoria de elegibilidad efectuada al momento de conceder el registro de la candidatura en la etapa preparatoria de la elección, no controvertida o en su caso, validada en sede jurisdiccional, goza de una presunción legal de validez que emerge del reconocimiento otorgado por la autoridad electoral, al momento de otorgar o confirmar el registro de la candidatura, al puntual cumplimiento de los requisitos de elegibilidad por parte de los candidatos a los que dicho registro les hubiese sido otorgado.- - - - -

De esta manera, la segunda oportunidad prevista para la verificación de los requisitos de elegibilidad no reviste formalidades especiales en cuanto a exhaustividad en la revisión de la

documentación de los candidatos, pues esta ya ha sido calificada de manera satisfactoria en la etapa de registro de candidaturas.- - - - -

Lo anterior también es indicativo de que en ésta fase, quien cuestione el incumplimiento a los requisitos de elegibilidad por parte de alguno de los contendientes vencedores, asume íntegramente el *onus probandi* o carga probatoria tendiente a desvirtuar el cumplimiento de tales requisitos por parte de los candidatos objetados.- - - - -

La postura asumida en este aspecto, encuentra pleno respaldo en la jurisprudencia número S3ELJ 09/2005 emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, de observancia obligatoria para este Tribunal en términos de lo dispuesto por el artículo 233 doscientos treinta y tres de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación, misma que establece lo siguiente:- - -

*RESIDENCIA. SU ACREDITACIÓN NO IMPUGNADA EN EL REGISTRO DE LA CANDIDATURA GENERA PRESUNCIÓN DE TENERLA.- En los sistemas electorales en los que la ley exige como requisito de elegibilidad desde la fase de registro de candidatos, acreditar una residencia por un tiempo determinado, dentro de la circunscripción por la que pretende contender, como elemento sine qua non para obtener dicho registro, deben distinguirse dos situaciones distintas respecto a la carga de la prueba de ese requisito de elegibilidad. La primera se presenta al momento de solicitar y decidir lo relativo al registro de la candidatura, caso en el cual son aplicables las reglas generales de la carga de la prueba, por lo que el solicitante tiene el onus probandi, sin que tal circunstancia sufra alguna modificación, si se impugna la resolución que concedió el registro que tuvo por acreditado el hecho, dado que dicha resolución se mantiene sub iudice y no alcanza a producir los efectos de una decisión que ha quedado firme, en principio, por no haber sido impugnada. La segunda situación se actualiza en los casos en que la autoridad electoral concede el registro al candidato propuesto, por considerar expresa o implícitamente que se acreditó la residencia exigida por la ley, y esta resolución se torna definitiva, en virtud de no haberse impugnado, pudiendo haberlo hecho, para los efectos de continuación del proceso electoral, y de conformidad con el principio de certeza rector en materia electoral, por lo que sirve de base para las etapas subsecuentes, como son las de campaña, jornada electoral y de resultados y declaración de validez, con lo que la acreditación del requisito de residencia adquiere el rango de presunción legal, toda vez que la obligación impuesta por la ley de acreditar la residencia, ya fue considerada como cumplida por la autoridad electoral competente en ejercicio de sus funciones, con lo que adquiere la fuerza jurídica que le corresponde a dicha resolución electoral, le da firmeza durante el proceso electoral y la protege con la garantía de presunción de validez que corresponde a los actos administrativos; asimismo, dicho acto constituye una garantía de la autenticidad de las elecciones, y se ve fortalecida con los actos posteriores vinculados y que se sustentan en él, especialmente con la jornada electoral, por lo que la modificación de los efectos de cualquier acto del proceso electoral, afecta en importante medida a los restantes y, consecuentemente, la voluntad ciudadana expresada a través del voto. Lo anterior genera una presunción de validez de especial fuerza y entidad, por lo que para ser desvirtuada debe exigirse la prueba plena del hecho contrario al que*

la soporta. Esta posición resulta acorde con la naturaleza y finalidades del proceso electoral, pues tiende a la conservación de los actos electorales válidamente celebrados, evita la imposición de una doble carga procedimental a los partidos políticos y sus candidatos, respecto a la acreditación de la residencia, y obliga a los partidos políticos a impugnar la falta de residencia de un candidato, cuando tengan conocimiento de tal circunstancia, desde el momento del registro y no hasta la calificación de la elección, cuando el candidato ya se vio favorecido por la voluntad popular, con lo que ésta se vería disminuida y frustrada. Tercera Época: Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-203/2002.—Partido de la Revolución Democrática.—28 de noviembre de 2002.—Unanimidad de votos. Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-458/2003.—Partido Revolucionario Institucional.—30 de octubre de 2003.—Unanimidad de votos. Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-179/2004.—Coalición Alianza por Zacatecas.—10 de septiembre de 2004.—Unanimidad en el criterio. Sala Superior, tesis S3ELJ 09/2005. *Compilación Oficial de Jurisprudencia y Tesis Relevantes 1997-2005*, páginas 291-293.-----

La interpretación que aquí se adopta, resulta ser plenamente consistente con el marco jurídico electoral vigente en el Estado de Guanajuato, cuestión que se pone de manifiesto atendiendo al texto expreso de las disposiciones inherentes al tema en estudio.-----

En ese sentido, debemos aludir en primer lugar a los requisitos para ser presidente municipal, síndico o regidor, que establece la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, en sus artículos 110 ciento diez y 111 ciento once, que son del tenor literal siguiente:- -

*“ARTÍCULO 110. Para ser Presidente Municipal, Síndico o Regidor, se requiere:  
I. Ser ciudadano guanajuatense en ejercicio de sus derechos;  
II. Tener, por lo menos, veintidós años cumplidos al día de la elección; y,  
III. Tener cuando menos dos años de residir en el municipio en donde deba desempeñar el cargo, al tiempo de la elección.*

*“ARTÍCULO 111. No podrán ser Presidentes Municipales, Síndicos o Regidores:  
I. Los militares en servicio activo o el Secretario y Tesorero del Ayuntamiento a no ser que se separen de sus cargos cuando menos con sesenta días de anticipación al de la elección;  
II. Los que sean Ministros de cualquier culto religioso en los términos que establezcan las leyes respectivas; y,  
III. Los integrantes de los Organismos Electorales en los términos que señale la Ley de la materia.”*

Por otra parte, el Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato agrega en su artículo 9º, que:-----

*“ARTÍCULO 9.- Son requisitos para ser diputados, gobernador o miembro de un Ayuntamiento, además de los que señalan respectivamente la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los artículos 45, 46, 68, 69, 110 y 111 de la Constitución Política del Estado, los siguientes:*

- I. Estar inscrito en el padrón electoral y contar con credencial para votar, con fotografía;*
- II. No ser ni haber sido consejero ciudadano de alguno de los Consejos Electorales, ni Secretario Ejecutivo o Director de la Comisión Ejecutiva, salvo que se haya separado del cargo cuando menos cuarenta y ocho meses antes del día de la elección;*
- III. No ser ni haber sido Magistrado del Tribunal Estatal Electoral del Estado, salvo que se haya separado del cargo cuando menos cuarenta y ocho meses antes del día de la elección;*

- IV. *No ser ni haber sido miembro del servicio profesional electoral; ni secretario general, oficial mayor, secretario de sala o actuario del Tribunal Estatal Electoral, a menos que se haya separado del cargo doce meses antes del día de la elección; y*
- V. *Derogada.*-----

Como se observa, dichas disposiciones conforman el marco normativo básico regulador de los requisitos para ser elegible al cargo de presidente municipal, síndico o regidor, y el cumplimiento pleno de dichos requisitos constituye una carga procedimental que debe ser satisfecha desde la etapa de registro de candidatos a cargos de elección popular, como se desprende de la revisión del subsecuente artículo 179 ciento setenta y nueve de la legislación electoral en cita, que exige proporcionar en la solicitud de registro, la totalidad de los datos que permitan corroborar el cumplimiento de los requisitos de elegibilidad, e incluso, en su segundo párrafo, dicho precepto obliga a anexar a la solicitud de registro, las documentales que en sus incisos a) al e) se mencionan.-----

En el mismo sentido, el artículo 180 ciento ochenta del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, previene en su primer párrafo, como obligación de la autoridad administrativa electoral, revisar las solicitudes de registro y su documentación anexa, a efecto de cerciorarse entre otras cosas, de que los candidatos satisfagan los requisitos de elegibilidad establecidos en la Constitución y en la ley, estableciendo incluso el procedimiento y plazos para subsanar omisiones o sustituir candidaturas cuando esto sea necesario.-----

En tales condiciones, es dable sostener que la determinación de elegibilidad que en su oportunidad emite la autoridad administrativa electoral durante dicha fase de registro, constituye una calificación del cumplimiento de los requisitos constitucionales y legales exigibles para ocupar cargos públicos, que solo podrá variar en la etapa de calificación con motivo de *hechos supervenientes*.-----

En efecto, conforme a los razonamientos expresados, es válido afirmar que la eventual inexistencia de modificaciones en la situación material o jurídica de los candidatos derivada de situaciones o hechos supervenientes, impide alterar la previa determinación de la autoridad administrativa electoral de tener por satisfechos los requisitos de elegibilidad con base en la documentación exhibida para ello en la etapa de registro, al haber adquirido definitividad y firmeza para todos los efectos legales.- - - - -

De tal manera, que si el registro de los candidatos y las resoluciones que se adopten con motivo de éste, como lo es, la relativa al cumplimiento de los requisitos de elegibilidad, constituye una fase de la etapa preparatoria del proceso, como lo demuestra su regulación en el Libro Cuarto, "Del proceso electoral", Título Segundo "De los actos preparatorios de la elección", Capítulo Primero "Del procedimiento de registro de candidatos", del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, la posibilidad de su impugnación en las etapas de calificación está condicionada a que se base en hechos supervenientes, los cuales requieren de prueba directa a cargo de quien objete el cumplimiento de tales requisitos.- - - - -

En tales condiciones, es dable sostener que la determinación de la autoridad administrativa electoral que avaló el cumplimiento de los requisitos de elegibilidad al momento de otorgar el registro como candidatos a los integrantes de la planilla, será definitiva si al momento de la calificación de la elección permanecen inmutables los elementos fácticos que en su oportunidad fueron evaluados a satisfacción.- - - - -

Lo hasta aquí expresado, resulta plenamente congruente con la previsión normativa establecida por el artículo 290 doscientos noventa del Código Electoral vigente en el Estado, que a la letra señala: - - - - -

*“ARTÍCULO 290.- Los actos o resoluciones de los órganos electorales que no se impugnen en los plazos previstos para ello, serán definitivos y firmes. Los actos de la fase preparatoria del proceso solo podrán impugnarse en las etapas de calificación cuando se trate de hechos supervenientes.”- - - - -*

En tal virtud, debe señalarse que la obligación de verificar de manera pormenorizada o detallada el cumplimiento de los requisitos de elegibilidad, acorde a lo expuesto, corresponde primordialmente a la etapa de registro de candidaturas; en tanto que la verificación que de dichos requisitos corresponde realizar en la etapa de calificación y de resultados, no requiere el agotamiento de un procedimiento específico ni de requisitos especiales de circunstanciación, habida cuenta de la presunción legal de validez de que ya goza, siendo en consecuencia, suficiente para acreditar que se le dio debido cumplimiento, la declaratoria formal que en ese sentido se realice en el acta de sesión de cómputo respectiva.- - - - -

Lo anterior excluye desde luego los casos en que en esa segunda verificación se aduzca inelegibilidad derivado de hechos supervenientes, caso en el cual será necesario el análisis detallado de ésta y el pronunciamiento administrativo o jurisdiccional que corresponda.- - - - -

Por las propias razones señaladas, es acertado sostener que la eventual impugnación que se llegase a intentar en contra de la segunda verificación y declaratoria de elegibilidad, sería improcedente o ineficaz en todos aquellos casos en que no hubiese ocurrido una variación o cambio de situación jurídica por hechos supervenientes, habida cuenta de que, estaríamos indudablemente ante actos validados mediante determinación administrativa desde la etapa de

registro de candidaturas, que por tal motivo habría adquirido definitividad y firmeza.- - - - -

Sobre este punto, cabe incluso precisar que no escapa al presente estudio, la existencia de la jurisprudencia S3ELJ 11/97, de rubro “ELEGIBILIDAD DE CANDIDATOS. OPORTUNIDAD PARA SU ANÁLISIS E IMPUGNACIÓN”; empero, al tenor de las consideraciones vertidas en este considerando, dicho criterio solo resulta aplicable en relación a la legislación del Estado de Guanajuato, desde la perspectiva que ha quedado establecida en este fallo.- - - - -

De igual manera y por analogía con el criterio jurídico asumido en esta resolución, se considera aplicable al caso que nos ocupa, la tesis relevante S3EL 043/2005, sostenida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en la cual estableció de manera literal lo siguiente:- - - - -

*“ELEGIBILIDAD DE CANDIDATOS. EN BAJA CALIFORNIA SUR, SÓLO PUEDE IMPUGNARSE EN EL REGISTRO. De la interpretación sistemática y funcional de los artículos 164, 250, 258 y 277 de la Ley Electoral del Estado de Baja California Sur en relación con el 4o., fracción III, y 65 de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral para dicha entidad, se advierte la previsión de un sistema especial en cuanto a la acreditación de los requisitos de elegibilidad de los candidatos a cargos de elección popular, y a la impugnación sobre su no cumplimiento, diferente al prevaleciente en la legislación federal y en otras legislaciones locales. **Esta característica especial consiste en que conforme a los preceptos mencionados, todos los requisitos de elegibilidad se deben acreditar como supuesto necesario para lograr el registro de la candidatura y la única oportunidad para realizar su impugnación es precisamente contra dicho acto de registro, sin que con posterioridad sea posible, ni siquiera a través del juicio de inconformidad como en otras legislaciones, o mediante la interposición de algún otro recurso, realizar un nuevo análisis sobre ellos y sólo es factible formular algún cuestionamiento al impugnarse la declaración de validez de la elección, aduciéndose inelegibilidad por alguna causa superveniente que se actualice con posterioridad al registro. Esto, a diferencia de otros sistemas legales, en los cuales se prevé la doble impugnación, en razón de que para el registro no se exige la acreditación de todos los requisitos de elegibilidad, sino únicamente algunos documentos tendientes a acreditarlos, y no es sino hasta la calificación de la elección cuando se revisan en su totalidad, lo cual hace factible la existencia de dos momentos para refutar el cumplimiento de los requisitos de elegibilidad, es decir, tanto en el registro, como cuando se califica la elección respectiva. Consecuentemente, en el sistema legal de Baja California Sur, resulta inaplicable el criterio contenido en la tesis de jurisprudencia 7/2004 de este órgano jurisdiccional, con el rubro: ELEGIBILIDAD DE CANDIDATOS. OPORTUNIDAD PARA SU ANÁLISIS E IMPUGNACIÓN. Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-070/2005 y acumulado. Coalición Alianza Ciudadana por Baja California Sur. 11 de marzo de 2005. Unanimidad de votos. Ponente: Leonel Castillo González. Secretario: Andrés Carlos Vázquez Murillo.”- - - - -***



Ahora bien, como se expresó al inicio de esta parte considerativa, cada etapa del proceso electoral tienen su espacio temporal de desarrollo y una vez que se ha accedido a una etapa posterior, dichos actos adquieren definitividad; esta circunstancia es de suma trascendencia, sobre todo para darle certeza al desarrollo de los comicios. De tal suerte, lo señalado por este órgano jurisdiccional, tiene sustento además en la tesis relevante establecida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación cuyo rubro y texto se inserta a continuación: - - - - -

*“REGISTRO DE CANDIDATOS. MOMENTO EN QUE ADQUIERE DEFINITIVIDAD (Legislación de Chihuahua).— De una interpretación sistemática de los artículos 41, fracción IV; 99, párrafo cuarto, fracción IV, de la Constitución de los Estados Unidos Mexicanos, en relación con los artículos 9o., párrafo 3, y 86, párrafo 1, inciso d), y párrafo 2, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, así como con los numerales 76, 77, 78 a 84 y 116 de la Ley Electoral del Estado de Chihuahua, se advierte que los acuerdos por los cuales se aprueban los registros de las candidaturas a cargos de elección popular forman parte de la etapa de preparación de la elección, por tanto, es evidente que, si la impugnación de tales registros se presenta después de que concluyó esta etapa, e incluso, con posterioridad a la celebración de la jornada electoral, resulta material y jurídicamente imposible reparar la violación que, en su caso, se hubiese cometido a través de los referidos acuerdos de aprobación, pues, aun cuando se llegare a revocar la sentencia impugnada, ya no podría proveerse lo necesario para dejar insubsistentes los acuerdos emitidos respecto del referido registro. Lo anterior, en atención al criterio sostenido por esta Sala Superior en diversas ejecutorias en el sentido de que los actos emitidos y llevados a cabo por las autoridades electorales correspondientes en relación con el desarrollo de un proceso electoral, adquieren definitividad a la conclusión de cada una de las etapas en que dichos actos se emiten, lo cual se prevé con la finalidad esencial de otorgarle certeza al desarrollo de los comicios, así como seguridad jurídica a los participantes en los mismos. Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-131/2001.—Partido Acción Nacional.—13 de julio de 2001.—Unanimidad de votos.—Ponente: Alfonsina Berta Navarro Hidalgo.—Secretario: Jacob Troncoso Ávila. Revista Justicia Electoral 2002, Tercera Época, suplemento 5, página 133, Sala Superior, tesis S3EL 085/2001. Compilación Oficial de Jurisprudencia y Tesis Relevantes 1997-2002, página 716.”- - - - -*

En las circunstancias expuestas, ha quedado precisado que la posibilidad de impugnación en las etapas de calificación está condicionada a que se base en hechos supervenientes, los cuales requieren de prueba directa a cargo de quien objete el cumplimiento de tales requisitos. - - - - -

En efecto, dicha posibilidad se encuentra condicionada por las reglas inherentes a la carga de la prueba, atribuibles a las partes dentro de un proceso jurisdiccional. - - - - -

En este orden de ideas, la cuestión que nos ocupa en el caso concreto, se centra en que el enjuiciante señala que los candidatos electos a presidente municipal y síndicos de las dos formulas propietarios y suplentes, del municipio de Salamanca, Guanajuato, son inelegibles por no cumplir con los requisitos establecidos por la Ley Electoral, en específico el relativo a la temporalidad de la residencia exigida por la normativa electoral.- - - - -

Sobre este punto, aduce el inconforme que la carta de residencia exhibida por dichos candidatos en la etapa de registro de candidaturas no goza de valor probatorio pleno, manifestando, que la autoridad emisora de dicho documento, en específico el secretario del ayuntamiento de merito, omitió señalar los expedientes o registros previos en que se hubiese basado para emitir los documentos cuestionados.- - - - -

A lo anterior y acorde a lo previamente expuesto, debe decirse que la carga de la prueba relativa al incumplimiento del requisito de elegibilidad consistente en la residencia por determinado tiempo, cuando se impugna la declaración de validez de una elección y el otorgamiento de la constancia de mayoría, recae necesariamente sobre el impugnante, quien en todo caso deberá probar que durante el período en el cual se exige la residencia, o en parte del mismo, el candidato residió en lugar distinto a la circunscripción electoral en que fue electo.- - - - -

Esto es así, pues como ya fue señalado, cuando la ley exige la acreditación del requisito de residencia para otorgar el registro, y la autoridad electoral lo otorga, sin que el acto administrativo-electoral sea impugnado (o en su caso es confirmado en una instancia jurisdiccional en dicha etapa preparatoria de la elección), este conjunto

de hechos genera una presunción legal sobre el cumplimiento de la residencia, que adquiere especial fuerza y entidad, y se va robusteciendo considerablemente con la secuencia de los actos del proceso electoral, para alcanzar una gran fortaleza, que sólo puede ser desvirtuada con nuevos elementos de gran poder persuasivo, que produzcan la prueba plena de hechos contrarios al que se acredita. - - -

Lo anterior se traduce en que no basta que el impugnante controvierta la elegibilidad de los candidatos que resultaron ganadores en la contienda electoral, sino que además exprese de manera clara y aportando pruebas atinentes a su dicho, que los candidatos cuestionados han residido en lugar distinto, en contravención a la exigencia legal. - - - - -

Por otra parte, también se ha establecido por esta Sala Unitaria, que si el acto de registro no es impugnado, queda cubierto con una presunción de certeza que sirve de base para la realización de las siguientes etapas del proceso electoral, sobre todo, la campaña electoral del candidato y la emisión del voto el día de la jornada electoral; de modo que cuando algún partido político cuestione la residencia del candidato en la etapa de resultados y declaración de validez, debe presentar pruebas que tengan el grado de convicción suficiente para poder declarar inelegible al candidato ganador. - - - - -

No está por demás precisar que en casos como el que se resuelve, ante la objeción al cumplimiento de requisitos de elegibilidad de los candidatos correspondientes, sin que el recurrente aporte elementos probatorios que destruyan la presunción de validez y por ende, de elegibilidad que han sido mencionadas, resulta incontrovertible que debe subsistir en sus términos la validez del acto que tuvo por acreditada la residencia, así como la declaratoria de

elegibilidad de los candidatos que hubiesen obtenido las constancias de mayoría correspondientes.- - - - -

No se omite mencionar que en términos similares se ha pronunciado la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, entre otros casos, en el expediente SUP-JRC-555/2007, que igualmente se invoca como precedente al caso que se resuelve en el tema en estudio, por identidad jurídica substancial.- - -

Bajo tal orden de ideas, es debido puntualizar que en el caso que se resuelve, el Partido de la Revolución Democrática desatiende la carga procesal probatoria que le corresponde, habida cuenta de que se limita a desestimar la eficacia jurídica de las cartas de residencia exhibidas en la etapa de registro ante la autoridad administrativa electoral, por los candidatos que obtuvieron la constancia de mayoría en la elección cuyos resultados controvierte; empero, la impugnación planteada es notoriamente ineficaz, pues como ha quedado debidamente explicitado, fundado y apoyado en la jurisprudencia aplicable, la eventual impugnación de los requisitos de elegibilidad de los candidatos vencedores en la etapa de resultados, tenía como premisa insoslayable la asunción de la carga procesal relativa a la prueba directa a cargo del objetante, en relación al pretendido incumplimiento de los requisitos de elegibilidad de los candidatos ganadores, y al no haber sido atendido el citado gravamen procesal, el agravio planteado resulta ser notoriamente inoperante.- - - - -

Finalmente, en lo relativo a la invocación que hace el recurrente de la resolución de fecha 09 nueve de junio de 2009 dos mil nueve, dictada por la Primera Sala de este Tribunal, al resolver el expediente del recurso de revisión 08/2009-I, es debido precisar que las determinaciones adoptadas en las resoluciones dictadas por las Salas Unitarias de este órgano jurisdiccional, no son vinculantes para las

demás, aunado a que constituye un hecho notorio para este juzgador, que dicha resolución abordó el análisis de la elegibilidad de diversos candidatos a cargos de elección popular, en la etapa preparatoria de la elección, por lo que las consideraciones que en ella se plasman dimanar de un supuesto jurídico y fáctico notoriamente distinto al planteado en el asunto que nos ocupa.-----

Cobra aplicación al caso, por analogía, la jurisprudencia número 2a./J. 27/97, publicada en la página 117 del Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, correspondiente al mes de julio de 1997 mil novecientos noventa y siete, que establece:-----

*HECHO NOTORIO. LOS MINISTROS PUEDEN INVOCAR COMO TAL, LAS EJECUTORIAS EMITIDAS POR EL TRIBUNAL PLENO O POR LAS SALAS DE LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA. Como los Ministros de la Suprema Corte de Justicia integran tanto el Pleno como las Salas, al resolver los juicios que a cada órgano correspondan, pueden válidamente invocar, de oficio, como hechos notorios, en términos del artículo 88 del Código Federal de Procedimientos Civiles de aplicación supletoria a la Ley de Amparo, las resoluciones que emitan aquéllos, como medio probatorio para fundar la ejecutoria correspondiente, sin que resulte necesaria la certificación de la misma, bastando que se tenga a la vista dicha ejecutoria, pues se trata de una facultad que les otorga la ley y que pueden ejercitar para resolver una contienda judicial. Amparo en revisión 1344/94. Seguros La Comercial S.A. 1o. de noviembre de 1996. Cinco votos. Ponente: Genaro David Góngora Pimentel. Secretaria: Rosalba Becerril Velásquez. Amparo en revisión 1523/96. Alfredo Araiz Gauna. 9 de diciembre de 1996. Cinco votos. Ponente: Mariano Azuela Güitrón. Secretario: Ariel Alberto Rojas Caballero. Amparo en revisión 1962/96. Comerdis del Norte, S.A. de C.V. 9 de diciembre de 1996. Cinco votos. Ponente: Mariano Azuela Güitrón. Secretaria: Irma Rodríguez Franco. Amparo en revisión 1967/96. Comerdis del Norte, S.A. de C.V. 9 de diciembre de 1996. Cinco votos. Ponente: Mariano Azuela Güitrón. Secretaria: Irma Rodríguez Franco. Amparo en revisión 2746/96. Concretos Metropolitanos, S.A. de C.V. 17 de enero de 1997. Cinco votos. Ponente: Guillermo I. Ortiz Mayagoitia. Secretario: José Ángel Máttar Oliva." Tesis de jurisprudencia 27/97. Aprobada por la Segunda Sala de este alto tribunal, en sesión privada de veintisiete de junio de mil novecientos noventa y siete, por unanimidad de cinco votos de los Ministros Juan Díaz Romero, Mariano Azuela Güitrón, Sergio Salvador Aguirre Anguiano, Guillermo I. Ortiz Mayagoitia y presidente Genaro David Góngora Pimentel. -----*

En vista de lo anterior, ante la evidente ineficacia del concepto de agravio en análisis, resulta procedente confirmar la validez de las constancias de mayoría y la declaratoria de validez cuestionadas por el recurrente.-----

**OCTAVO.-** Como se advierte de la reproducción textual de los conceptos de agravio, insertos en el considerando quinto, el Partido

Acción Nacional esencialmente alega la inobservancia de los artículos 250 doscientos cincuenta, 251 doscientos cincuenta y uno y 252 doscientos cincuenta y dos del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, por parte del Consejo Municipal Electoral de Salamanca, Guanajuato, señalado como autoridad responsable, por la errónea interpretación que realizó del artículo 251 doscientos cincuenta y uno del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, respecto a la asignación de regidores por el principio de representación proporcional, así como de la ilegal asignación de regidurías y la expedición a cada partido político de la constancia de asignación proporcional. -----

En su agravio, el partido político recurrente plantea la ilegalidad de la asignación de regidurías realizada por la autoridad administrativa electoral, sobre lo cual argumenta que se le priva de una séptima regiduría que le correspondía bajo la modalidad de resto mayor y que le fue asignada indebidamente a los partidos de la Revolución Democrática y Nueva Alianza. -----

Sostiene la ilegalidad de dichas asignaciones, argumentando que la incorrecta interpretación que realiza el Consejo Municipal Electoral de Salamanca, Guanajuato, relativa a la elección de regidores por el principio de representación proporcional, según lo establece el artículo 251 doscientos cincuenta y uno de la ley comicial local, radica en el haber determinado, que un partido político debe obtener la asignación de un regidor mediante el principio de representación proporcional, en el caso de que hubiere obtenido el 2% dos por ciento o más de la votación válida emitida en la municipalidad, la cual, señala el recurrente, denota una interpretación con la que el partido que representa dice por estimar contraria a los principios de la función electoral establecidos en la Constitución Política del Estado

de Guanajuato y derivado de ello, se deja de asignar a su representado, un regidor que conforme a derecho le correspondía, y por el contrario determinó asignar, dicha autoridad responsable, a los partidos políticos Nueva Alianza y de la Revolución Democrática, una regiduría a cada uno aun y cuando éstos no cubrían con el número de votos necesarios para integrar el cociente electoral requerido. - - - - -

El recurrente a fin de robustecer lo anterior, señala que la votación válida emitida en la municipalidad ascendió a 87,181 ochenta y siete mil ciento ochenta y un votos, de los cuales para el Partido Acción Nacional correspondieron 45,848 cuarenta y cinco mil ochocientos cuarenta y ocho votos; para el Partido Revolucionario Institucional 17,557 diecisiete mil quinientos cincuenta y siete votos; para el Partido de la Revolución Democrática 3,379 tres mil trescientos setenta y nueve votos; para el Partido del Trabajo 1,691 mil seiscientos noventa y un votos; para el Partido Verde Ecologista de México 10,934 diez mil novecientos treinta y cuatro votos; para el Partido Convergencia 750 setecientos cincuenta votos; para Nueva Alianza 6,251 seis mil doscientos cincuenta y un votos; y para el Partido Socialdemócrata 771 setecientos setenta y un votos. Considerando que el número de regidurías en dicho municipio es de 12 doce, según lo señala el artículo 26 veintiséis de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato, señalando que el cociente electoral que deriva de la operación aritmética de dividir el total de votación entre el número de regidurías, es de 7,265.08 siete mil doscientos sesenta y cinco con ocho centésimas. - - - - -

Por otra parte, continúa señalando, que tomando en cuenta el cociente electoral dividido entre la votación obtenida por cada partido político, se arroja como resultados los siguientes: Partido Acción Nacional 6.31 seis punto treinta y uno; Partido Revolucionario Institucional 2.42 dos punto cuarenta y dos; Partido de la Revolución

Democrática 0.47 cero punto cuarenta y siete; Partido del Trabajo 0.23 cero punto veintitrés; Partido Verde Ecologista de México 1.51 uno punto cincuenta y uno; Convergencia 0.10 cero punto diez; Nueva Alianza 0.86 cero punto ochenta y seis; y Partido Socialdemócrata 0.11 cero punto once. Sigue manifestando, que partiendo de lo anterior, y considerando que el municipio de Salamanca, Guanajuato, tiene 12 doce regidurías, inicialmente solamente al Partido Acción Nacional, Partido Revolucionario Institucional y Partido Verde Ecologista de México se les puede asignar regidurías, ya que sólo ellos reúnen el cociente electoral requerido para la obtención de un escaño plurinominal, designando 6 seis de ellas al Partido Acción Nacional; 2 dos al Partido Revolucionario Institucional; y 1 una al Partido Verde Ecologista de México, cuya sumatoria es 9 nueve, ello significa, que restan 3 tres regidurías por asignar, situación que obliga a designarlas bajo el principio de resto mayor; por lo tanto, al Partido Verde Ecologista de México, le corresponde 1 una regiduría más ya que cuenta con el 0.51 cero punto cincuenta y uno de remanente de votación; en ese mismo orden de ideas, indica que al Partido Revolucionario Institucional le corresponde otra regiduría derivado de su 0.42 cero punto cuarenta y dos de remante, y por las mismas circunstancias al Partido Acción Nacional le corresponde la regiduría restante, toda vez que cuenta con un remanente de 0.31 cero punto treinta y uno, sin embargo, manifiesta, que el Consejo Municipal Electoral de Salamanca, Guanajuato, determinó tomar en cuenta a los partidos políticos Nueva Alianza y de la Revolución Democrática en la distribución, bajo el principio de resto mayor, otorgándoles 1 una regiduría y la tercera se la entrega al Partido Verde Ecologista de México, decisión que en su concepto es contraria a lo establecido por el artículo 251 doscientos cincuenta y uno del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, puesto que según sostiene, la fracción II del precepto legal citado, refiere que el cociente electoral se obtiene de la división de los votos válidos



obtenidos por la totalidad de los partidos políticos contendientes en el municipio, entre el número de regidurías que integran el cabildo, y una vez obtenido el cociente se procederá a repartir las regidurías en forma decreciente de acuerdo a su lista, cuantas veces contenga su votación al cociente existente. - - - - -

Aduce además, que son 3 tres los partidos políticos que obtuvieron el cociente electoral requerido de acuerdo al número de votos obtenidos, siendo éstos el Partido Acción Nacional, el Partido Revolucionario Institucional y el Partido Verde Ecologista de México y al ser éstos los únicos que cumplían con el cociente electoral, son los únicos a los que se les podía asignar regidurías bajo el principio de resto mayor. Señala que lo anterior es así, debido a que al ser la asignación de regidurías por cociente electoral en primera instancia, debía otorgarse únicamente a los partidos políticos antes mencionados, ya que fueron los únicos que por su votación obtenida, cubrían el requisito del cociente electoral, siendo en el caso, el de 7,265.08 siete mil doscientos sesenta y cinco punto cero ocho. - - - - -

Asimismo, manifiesta, que la fracción III del ordenamiento legal referido, señala que si después de la aplicación del cociente mencionado quedan regidurías por asignar, éstas se distribuirán por el sistema de resto mayor, siguiendo el orden decreciente de los restos de votos no utilizados por cada uno de los partidos políticos. - - - - -

Respecto a ello, sigue señalando, que el Consejo Municipal Electoral de Salamanca, Guanajuato, determinó que al partido político Nueva Alianza debía designársele una regiduría, no obstante que no cumplía con el cociente electoral, bajo el argumento de que tenía un 0.86 cero punto ochenta y seis de resto mayor, respectivamente y que a su juicio lo hacía acreedor a dicho escaño; lo que también ocurrió en relación al Partido de la Revolución Democrática, con el argumento de

que tenían un 0.46 cero punto cuarenta y seis de resto mayor respectivamente. Decisión que en su concepto denota una incorrecta interpretación de la fracción aludida, en virtud de que al no haber reunido el número de votos necesarios para cubrir el cociente electoral no debieron ser beneficiados con la asignación de regiduría bajo la figura del resto mayor, puesto que es una condicionante para seguir asignando regidurías, por lo que en tales condiciones resulta indebida la asignación de un escaño al Partido Nueva Alianza y otra al Partido de la Revolución Democrática, pues la orden y mandamiento expreso que se prevé es en el sentido de que el resto mayor es el instrumento único, decisivo y ulterior de repartición, una vez asignadas las regidurías bajo el principio del cociente electoral. - - - - -

Señala que el empleo del resto mayor busca descontar los votos empleados en las fases anteriores, para tomar en consideración sólo los votos que a los partidos participantes le sobran a partir de la distribución hecha en la etapa anterior por factor de cociente electoral, de no ser así, y al tomar la votación íntegra obtenida por los partidos políticos que no les fue restado ningún voto por cociente electoral y darle el carácter de resto o remanente, inexcusablemente los sufragios obtenidos en la elección por los partidos políticos que se ocuparon en la asignación por cociente electoral, estarían sirviendo nuevamente en su totalidad para obtener otro o más escaños, circunstancia que se orienta en sentido opuesto a la esencia del principio de representación proporcional. De modo que se infiere que a través del sistema de resto mayor sólo pueden tomarse en cuenta los votos que restan o que quedan, una vez que ha sido aplicada la operación del cociente electoral, de manera que no es posible, lógica ni jurídicamente aplicar el sistema de resto mayor, a la votación de partidos políticos a los que no se les restó nada, puesto que no alcanzaron siquiera el cociente electoral; por lo que concluye que la asignación de escaños al partido político Nueva Alianza y al partido de la Revolución Democrática, es

contraria a la finalidad que tiene el principio de la representación proporcional, toda vez que se les privilegia con una asignación de regidor aun y cuando no cumplen con el número de votos suficientes para cubrir el cociente electoral, pues en su concepto para hacerse acreedor a la asignación de regidurías bajo el principio de resto mayor se debe cubrir el cociente electoral. - - - - -

Antes de dar contestación a los agravios que hace valer el recurrente, resulta necesario hacer una breve reflexión respecto de los conceptos de la *representación proporcional*, *votación válidamente emitida*; *cociente electoral*; y *resto mayor*, mismos que resultan ilustradores y determinantes para el pronunciamiento de esta resolución. - - - - -

En principio, de acuerdo al Diccionario de la Real Academia de la Lengua Española, la expresión "*representación proporcional*" alude al procedimiento electoral que establece una proporción entre el número de votos obtenidos por cada partido o tendencia y el número de sus representantes elegidos. Entonces en su sentido gramatical, la representación proporcional establece una correlación idéntica entre votos y cargos de elección popular, que se conoce en la doctrina como un sistema puro o ideal. No obstante, al establecer barreras legales o umbral mínimo de votación, combinarlo con el principio de mayoría relativa, incluir restricciones constitucionales y legales, por ejemplo: cláusulas de gobernabilidad, tolerancia porcentual, entre otros; se introducen elementos que flexibilizan la representación proporcional en diversos sentidos. - - - - -

De igual forma, se sostiene que mediante la representación proporcional se finca un sistema que surge de los disensos de la mayoría, que se rigen bajo el principio de que en una elección no haya un solo ganador, sino múltiples y en el que a cada partido político se le

otorgue una representatividad en función de su capacidad para la obtención de sufragios, que se traducen en preferencias de tipo político electoral, que un determinado sector del electorado hace suyo, al identificar ideales personales con los de grupo. - - - - -

Por otra parte, es una opinión generalizada que las reglas que determinan la asignación de cargos de elección popular por el principio de representación proporcional (senadores, diputados federales, diputados locales, síndicos y regidores), no son claras y sencillas, por lo que se hace necesario elaborar una sistemática que permita un estudio integral, donde sus elementos conserven un cierto orden, lógico y teleológico, respecto a los fines buscados con la representación proporcional, es por ello, que la Suprema Corte de Justicia de la Nación determinó, que el principio de representación proporcional como garante del pluralismo político persigue como objetivos primordiales: la participación de todos los partidos políticos en la integración de los ayuntamientos, según su representación; una representación aproximada al porcentaje de votación total de cada partido; evita un alto grado de sobrerrepresentación de los partidos políticos dominantes; garantiza en forma efectiva el derecho de participación de la minoría y evita los extremos de la voluntad popular derivado del sistema de mayoría simple. - - - - -

La proporcionalidad en materia electoral, más que un principio, constituye un sistema compuesto por bases generales, tendientes a garantizar de manera efectiva la pluralidad en la integración de los órganos a cargos de elección popular, además de que el examen del referido principio debe hacerse no sólo al texto literal de las normas que lo regulan, sino también al contexto de la norma que lo establece, así como a los fines y objetivos que se persiguen con él y al valor del pluralismo político que tutela. - - - - -

Los cargos de representación proporcional deben alcanzar por lo menos el umbral mínimo (barrera legal) que determina la ley. El porcentaje de votos requeridos puede ser con relación a la votación total, entendida como todos los votos depositados en las urnas o la votación válidamente emitida en la que se excluyen votos nulos y, en su caso, de candidatos no registrados. - - - - -

En cuanto a la expresión “votación válidamente emitida”, es una constante que en las distintas legislaciones electorales y en las opiniones predominantes de los estudiosos de la materia, se considera como tal al total de los votos válidos, deduciendo los votos declarados nulos y de candidatos no registrados, con lo que se reafirma que dichos votos constituyen parte integrante de la votación emitida, toda vez que de no ser así, el legislador hubiere plasmado como condición, el que se alcanzara por lo menos el 2% dos por ciento de la votación válida y no emitida. - - - - -

En ese sentido, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, ha establecido de manera clara y precisa, en las tesis que enseguida se transcriben, los elementos orientadores del concepto a que antes nos hemos referido: - - - - -

*“VOTACIÓN ESTATAL VÁLIDA EMITIDA. INTERPRETACIÓN PARA EFECTOS DE PARTICIPAR EN LA ASIGNACIÓN DE DIPUTADOS POR EL PRINCIPIO DE REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL (Legislación de Chihuahua).—De la interpretación sistemática y funcional de los artículos 40, párrafo sexto, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Chihuahua y 15, párrafo 2, de la ley electoral de la citada entidad federativa, se concluye que el legislador local conceptualizó la “votación estatal válida emitida”, con dos finalidades distintas atendiendo, cada una de ellas, a etapas diversas del procedimiento para la asignación de curules por el principio de representación proporcional. Así, la primera, se refiere a la votación que debe tomarse en cuenta como base para determinar cuáles fueron los porcentajes de votación obtenidos por los partidos políticos o coaliciones contendientes; y la segunda, constituye la base para determinar la adjudicación de las diputaciones por este principio. Por lo anterior, para establecer, en una primera etapa, qué partidos o coaliciones tienen derecho para participar en la asignación de diputados por el principio de representación proporcional, se debe tomar en cuenta sólo la votación válida emitida, que es aquella que resulta de restar al total de votos emitidos, la relativa a candidatos no registrados, así como los votos nulos. Una vez determinado qué partidos políticos o coaliciones tienen derecho a participar en la asignación, por “votación estatal válida emitida” debe entenderse la cifra que resulte de deducir a la votación emitida en la entidad, los votos relativos a candidatos no registrados, los nulos y los emitidos a favor de los contendientes que no obtuvieron el dos por ciento de la votación válida emitida, a que se refiere la primera finalidad. Juicio de revisión constitucional electoral. [SUP-JRC-235/2007 y acumulados](#).—Actor: Partido del Trabajo.—Autoridad responsable: Pleno del Tribunal Estatal Electoral de Chihuahua.—26 de septiembre de 2007.—*

Unanimidad de seis votos.—Ponente: María del Carmen Alanís Figueroa.—Secretario: Arturo de Jesús Hernández Giles. La Sala Superior en sesión pública celebrada el tres de octubre de dos mil siete, aprobó por unanimidad de votos la tesis que antecede.”-----

Así como en esta otra, bajo el texto y rubro siguiente: -----

“VOTACIÓN EMITIDA. CONCEPTO (Legislación de Querétaro).—De la interpretación sistemática de los artículos 154, 156, 159 y 160, de la Ley Electoral del Estado de Querétaro, se hace evidente que tanto en la fórmula de asignación de diputados, como en la de regidores por el principio de representación proporcional, la citada ley es consistente en considerar entre los requisitos para que un partido político tenga derecho a estas posiciones, el haber obtenido cuando menos el 2% de la votación emitida correspondiente, entendiéndose por ésta el total de los votos depositados en las urnas sin deducir los votos declarados nulos y, por lo tanto, se confirma la convicción de que dichos votos constituyen parte integrante de la votación total emitida, toda vez que de no ser así, el legislador hubiere plasmado como condición el que se alcanzara por lo menos el 2% de la votación válida y no de la emitida, en virtud de que la emisión consiste en un acto de dar u otorgar, el cual en primera instancia no presupone calificación alguna. Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-062/97.—Partido Acción Nacional.—5 de septiembre de 1997.—Unanimidad de votos.—Ponente: José Fernando Ojesto Martínez Porcayo.—Secretario: Miguel Reyes Lacroix Macosay. Revista Justicia Electoral 1997, Tercera Época, suplemento 1, páginas 67-68, Sala Superior, tesis S3EL 031/97. Compilación Oficial de Jurisprudencia y Tesis Relevantes 1997-2005, página 973.”-----

Por lo que respecta al “cociente electoral o natural”, se define como el resultado de dividir la votación total o válida, según sea el caso, entre los cargos de representación proporcional que se asigna.-

Por último, el “resto mayor” es el remanente más alto entre los restos de las votaciones de cada partido político, una vez hecha la distribución de diputados, regidores y síndicos por el principio de representación proporcional. -----

Bajo el contexto anterior, los agravios expresados por el recurrente devienen **infundados** por lo siguiente. -----

Resulta impreciso que la autoridad electoral administrativa, Consejo Municipal Electoral de Salamanca, Guanajuato, haya realizado, como lo afirma el justiciable, una interpretación errónea del procedimiento establecido en el artículo 251 doscientos cincuenta y uno del código de la materia, relativo a la asignación de regidores por el principio de representación proporcional, y que con ello se violente lo dispuesto por los artículos 31 treinta y uno, párrafo tercero y noveno

y 109 ciento nueve de la Constitución Política del Estado de Guanajuato. Además, resulta inconsistente la afirmación, en el sentido de que se daña la legalidad de la función electoral, puesto que su actuar se encuentra apegado a las normas de la materia bajo las cuales determinan con toda claridad el mecanismo de asignación de regidores a que tienen derecho los partidos políticos. - - - - -

Ello es así, porque de una recta interpretación sistemática y funcional, del artículo 251 doscientos cincuenta y uno del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, contenido que resulta dejar asentado en este momento como así se hace: - - - - -

*“ARTÍCULO 251. El Consejo Municipal Electoral procederá según el principio de representación a efectuar la asignación de regidores, observando para el efecto el siguiente procedimiento:*

*I. Hará la declaratoria de los partidos políticos que, en la elección municipal correspondiente, hubieren obtenido el dos por ciento o más del total de la votación válida emitida en la municipalidad, y sólo entre ellos asignará regidores de representación proporcional;*

*II. Dividirá los votos válidos obtenidos por todos los partidos políticos contendientes en el municipio, entre las regidurías que integren el cabildo, a fin de obtener el cociente electoral; verificada esta operación, se asignará a cada partido político en forma decreciente de acuerdo a su lista, tantas regidurías como número de veces contenga su votación el cociente obtenido;*

*III. Si después de la aplicación del cociente mencionado en el párrafo anterior, quedan regidurías por asignar, estas se distribuirán por el sistema de resto mayor, siguiendo el orden decreciente de los restos de votos no utilizados por cada uno de los partidos políticos;*

*IV. En el caso de candidatura común, los votos se contarán por separado para cada partido político que participe en la misma, a efecto de asignarles las regidurías en el orden en que aparezcan en sus respectivas listas; y*

*V. El Consejo entregará las constancias de asignación correspondientes a los candidatos a regidores que hubieren obtenido por el principio de representación proporcional.”- - - - -*

Se obtiene como presupuesto fundamental que, en primer término, la autoridad electoral de orden administrativo, emita una declaratoria de aquellos partidos políticos que en la elección municipal que corresponda, hayan obtenido el 2% dos por ciento o más de la votación válida emitida en la municipalidad, concepto este último que ya hemos precisado líneas anteriores dentro del cuerpo de la presente resolución, y del cual se obtiene con toda precisión que como tal, debe estimarse y considerarse que es única y exclusivamente aquella que

es producto de los votos válidos, sin considerar votos nulos y de candidatos no registrados. Pero además, también se establece y precisa como condición fundamental que única y exclusivamente entre los partidos políticos que obtuvieron ese 2% dos por ciento o más del total de la votación válida emitida, sólo entre ellos se asignarán regidores de representación proporcional. - - - - -

En la especie del acta circunstanciada, de fecha 8 ocho de julio de dos mil nueve, con precisión se obtiene que la Presidente del Consejo Municipal Electoral de Salamanca, Guanajuato, procedió a hacer entrega de las constancias de asignación proporcional de regidores a partidos políticos, una vez que se obtuvieron los datos del artículo 251 doscientos cincuenta y uno del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, haciendo claro señalamiento del número de regidores asignados a los partidos Acción Nacional, Revolucionario Institucional, de la Revolución Democrática, Verde Ecologista de México y Nueva Alianza, que evidentemente cumplieron con los presupuestos legales e inclusive posterior a dicha asignación les fue entregada su constancia de asignación a cada uno de ellos. Documental que merece valor probatorio pleno de conformidad con el artículo 320 trescientos veinte del código en cita. - - - - -

El anterior aserto se traduce, que la condición esencial para acceder a la conformación del órgano municipal o cabildo, exige cumplir con el mandato legal o umbral del 2% dos por ciento o más de la votación válidamente emitida, lo que interpretado a contrario *sensu*, significa que aquellos partidos políticos que no alcancen tal porcentaje como mínimo, evidentemente no participarán en la asignación de regidores bajo el principio de la representación proporcional, estando este bajo el concepto que ya hemos sentado con anterioridad. - - - - -



Ahora bien, el precepto legal a que venimos haciendo referencia, también establece con toda precisión que la autoridad electoral debe proceder a realizar una operación aritmética, consistente en dividir los votos válidos obtenidos por todos los partidos políticos que participaron en la contienda electoral en el municipio que corresponda, entre las regidurías que integren el cabildo, con el firme propósito de obtener un resultado numérico que la ley denomina *cociente electoral*. Nótese que el espíritu de la norma se orienta a la participación plural de las distintas fuerzas políticas que intervinieron en la elección del municipio de que se trate, sin excluir a ningún otro, sino sólo a aquellos que no se ubicaron dentro del umbral establecido en la misma, reiterando, quienes no obtuvieron el 2% dos por ciento o más del total de la votación válidamente emitida. - - - - -

Efectivamente, una vez que se haya precisado el *cociente electoral* del que habla la disposición en comento, se impone como mandato el proceder a realizar las asignaciones que correspondan para cada partido político, como refiere la ley, en forma decreciente, de acuerdo a su lista, es decir, se toma como punto de partida los porcentajes o votación de mayor a menor rango, y entonces, se precisa que bajo ese esquema, se asignen tantas regidurías, como número de veces contenga la votación del partido de que se trate, sea cual fuere, el *cociente electoral* obtenido. - - - - -

Esto resulta a todas luces importante, porque, contrario a lo afirmado por el revisable, la norma precisa no la consecución de un *cociente electoral*, como presupuesto fundamental, para acceder a las regidurías de representación proporcional, sino que finca como aspecto toral, punto de partida, la exigencia de haber conseguido el 2% dos por ciento o más del total de la votación válidamente emitida, circunstancia que confunde el justiciable, base de su argumento, sobre el cual pretende tener el derecho para que la autoridad le asigne no

seis, sino siete regidurías como lo pretende, consideración que a todas luces contraviene el principio de la representación proporcional que consiste en evitar la sobrerrepresentación de ciertos institutos políticos y abrir espacios a la democracia, al permitir el acceso de los partidos minoritarios a los órganos colegiados de representación, como diversos autores lo han sostenido, entre los cuales podemos citar a *Giovanni Sartori*, como una autoridad en el tema, quien precisa la idea de la conversión de votos en escaños, que se obtienen de las urnas, producto de las preferencias político electorales que los electores han determinado en favor de las distintas ofertas políticas.- - - - -

Ilustra lo anterior la siguiente tesis que a continuación se transcribe:- - - - -

*“REGIDORES DE REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL. LA ASIGNACIÓN PREVISTA EN LA FRACCIÓN V, DEL ARTÍCULO 323 DEL CÓDIGO DE INSTITUCIONES Y PROCESOS ELECTORALES DEL ESTADO DE PUEBLA, DEBE HACERSE POR COCIENTE ELECTORAL.—De una interpretación sistemática y funcional de las fracciones V y VI del artículo 323 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, es factible considerar que la V prevé la adjudicación de regidurías de representación proporcional en una segunda ronda, a aquellos partidos políticos que después de la primera asignación, una vez descontados los votos utilizados, conserven los suficientes para alcanzar nuevamente el cociente electoral. Ello es así, porque la fracción VI del numeral antes citado, estatuye que si después de aplicarse el cociente electoral quedaren regidores por repartir, éstos se distribuirán entre los institutos políticos que no hayan alcanzado dicho cociente electoral, de lo que se infiere que, la fase de distribución a que alude la invocada fracción V se encuentra circunscrita, precisamente, al parámetro del cociente electoral, que es el valor conforme al cual en esa etapa se distribuyen las regidurías plurinominales; por tanto, si después de la primera etapa no se alcanza tal cociente electoral, es imposible conceder regidurías de representación proporcional en una segunda vuelta, a pesar de que en la primera hayan tenido derecho a ello. De suerte que, cuando después de efectuada la primera asignación, aún estén pendientes de distribuir regidores de representación proporcional, para estar en aptitud de concederlos a los partidos que en la primera etapa se les habían asignado (en virtud de que la votación que recibieron, contenía el cociente electoral), será menester que, una vez que se les descontaron los votos que utilizaron, conserven los suficientes para alcanzar nuevamente el cociente electoral; de lo contrario, se les concederán a los que en la primera ronda, aun cuando no alcanzaron el cociente electoral (en orden decreciente al número de votos que hayan obtenido), sí obtuvieron el porcentaje mínimo de asignación (2%). Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-049/2002.—Partido Revolucionario Institucional.—13 de febrero de 2002.—Unanimidad en el criterio.—Ponente: José de Jesús Orozco Henríquez.—Secretario: Gustavo Avilés Jaimes. Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-054/2002.—Partido Acción Nacional.—13 de febrero de 2002.—Unanimidad de votos.—Ponente: Alfonsina Berta Navarro Hidalgo.—Secretario: Jesús Armando Pérez González. Revista Justicia Electoral 2003, Tercera Época, suplemento 6, páginas 188-189, Sala Superior, tesis S3EL 127/2002.Compilación Oficial de Jurisprudencia y Tesis Relevantes 1997-2005, páginas 869-870.”- - - - -*

Criterio que favorece, aún más, la representatividad cuando derivado de la interpretación a los preceptos legales a que alude, se

precisa en la parte final, la concesión de regidurías de representación proporcional a aquellos partidos políticos cuando no hayan alcanzado el cociente electoral, pero sí el porcentaje mínimo de asignación. - - -

Es importante precisar, que el mecanismo o procedimiento establecido en la disposición normativa electoral en comento, con toda claridad establece dos sistemas bien definidos para acceder a la representación proporcional bajo el esquema de regidurías en el ámbito municipal, siendo éstos el de *cociente electoral* y el de *resto mayor*, los cuales quedan supeditados ineludiblemente al umbral que como mínimo marca la ley electoral para poder acceder a la conformación del órgano de gobierno denominado ayuntamiento o cabildo. - - - - -

La posición anterior, es posible ilustrarla a través del siguiente criterio de jurisprudencia, mediante el cual se expresa la inclinación de favorecer el principio de la representación, en consideración a los presupuestos de proporcionalidad que facilitan el acceso al órgano público de partidos políticos o coaliciones participantes en la contienda electoral, del rubro y texto siguiente: - - - - -

*“REGIDORES POR EL PRINCIPIO DE REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL. LOS PARTIDOS QUE OCUPEN EL PRIMERO Y SEGUNDO LUGARES, NO PARTICIPAN EN LA SIGUIENTE ETAPA DE ASIGNACIÓN (Legislación de Guerrero).—El artículo 97, fracción IV, incisos a) y b), de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Guerrero establece los llamados topes o límites de asignación de regidurías para los partidos que obtengan la mayoría de la votación y la primera minoría, por lo que los partidos que se sitúen en estas hipótesis de asignación, no pueden formar parte de la otra prevista en la ley. El inciso a) en comento dispone que, al partido que obtenga la mayoría de la votación en la elección, automáticamente se le asigna el cincuenta por ciento de las regidurías; en tanto que según el inciso b), al partido que se ubique en el segundo lugar de la votación, se le otorga el veinticinco por ciento de las regidurías, siempre y cuando su votación sea igual o mayor a la cuarta parte de la votación. En ambos casos, resulta intrascendente cuál haya sido la cifra exacta de su votación, pues es suficiente que el partido se ubique en el supuesto legal para que le sean asignados el porcentaje de regidores previsto. En los dos supuestos no se permite que al partido que se haya ubicado dentro de esos extremos, le sean asignados regidores por la otra hipótesis que se contemple en la ley, puesto que la votación obtenida por cada partido se ha agotado con el simple hecho de ubicarse en cualquiera de las hipótesis mencionadas, lo que se confirma con la circunstancia de que tanto el inciso c) de la fracción IV del artículo constitucional citado, así como el tercer párrafo del artículo 17 del Código Electoral del Estado de Guerrero prevén, que el último veinticinco por ciento de las regidurías a repartir se distribuya entre los otros partidos políticos o coaliciones que hayan participado, lo que evidencia que deberán ser diferentes a los que les fueron asignados el cincuenta y primer*

*veinticinco por ciento de las regidurías, respectivamente; es decir, la expresión los otros cierra la posibilidad de que vuelvan a participar en el procedimiento de asignación establecido en el inciso c) de la fracción IV del artículo 97 constitucional, desarrollado por el artículo 17, párrafo tercero, de la legislación electoral local, consistente en la asignación del veinticinco por ciento de las regidurías restantes por el método de asignación mínima y resto mayor. Tercera Época: Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-163/99.—Partido de la Revolución Democrática.—26 de noviembre de 1999.—Unanimidad de votos. Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-204/99.—Partido de la Revolución Democrática.—26 de noviembre de 1999.—Unanimidad de votos. Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-206/99.—Partido de la Revolución Democrática.—26 de noviembre de 1999.—Unanimidad de votos. Revista Justicia Electoral 2003, suplemento 6, páginas 64-65, Sala Superior, tesis S3ELJ 47/2002. Compilación Oficial de Jurisprudencia y Tesis Relevantes 1997-2005, páginas 272-273.”- - - - -*

Pretender una diversa interpretación como la que ahora se establece, definitivamente conduciría a una inequidad injustificada sobre los presupuestos para acceder a la representación proporcional, en clara oposición al verdadero espíritu de aquélla, cuya finalidad, como ya lo hemos apuntado, estriba en facilitar el acceso de fuerzas políticas de menor representatividad o penetración política dentro de la sociedad, siempre que satisfagan los presupuestos mínimos que la ley exige para acceder a la conformación del órgano municipal. - - - - -

Es oportuno reiterar, que con la expresión “*cociente electoral*” se entiende al número de votos necesarios para obtener uno de los puestos sometidos a elección mediante el sistema de representación proporcional. Haciendo referencia a la manera cómo se calcula, es decir, al hecho de que es el producto de una división en la cual el dividendo es el total de votos válidos, y el divisor es un número variable según el tipo de cociente en uso, pero que siempre tiene como principal la cantidad de puestos a adjudicar. Por otra parte, denota la función que cumple, determinado número de puestos para cada lista regional según las veces que esté contenida. - - - - -

Esto quiere decir, que aplicado a nuestro supuesto en estudio, la votación válidamente emitida habrá de ser dividida entre el número de regidurías que conforman el cabildo de que se trate, lo cual en este caso, correspondería para el ayuntamiento de Salamanca, Guanajuato, de acuerdo a la Ley Orgánica del Municipio del Estado de

Guanajuato, en su artículo 26 veintiséis, de doce regidores, que representa la variable de la que hablamos anteriormente, puesto que se encuentra en función directa de lo que el ordenamiento legal citado establezca para cada uno de los ayuntamientos de la entidad. - - - - -

Así, en ese sentido, y conforme al análisis de las probanzas exhibidas por el ahora recurrente, en específico respecto de aquella documental consistente en la copia certificada del acta de cómputo municipal del ayuntamiento de Salamanca, Guanajuato, y de la diversa relativa a la sesión de cómputo municipal, ambas levantadas por el Consejo Municipal Electoral de dicha municipalidad, es posible arribar a la conclusión, de que contrario a lo sostenido por quien recurre, no nos encontramos única y exclusivamente frente a 3 tres institutos políticos, que obtuvieron en su concepto el cociente electoral requerido, de acuerdo al número de votos obtenidos, puesto que como ya lo hemos mencionado, el presupuesto fundamental estriba en haber conseguido el 2% dos por ciento o más de la votación válidamente emitida en la municipalidad de que se trate, y que para nuestro estudio, corresponde para aquella que se emitió en el municipio de Salamanca, Guanajuato, de donde se obtiene, que dentro de ese supuesto se encuentran 5 cinco partidos políticos, a quienes al aplicárseles la operación de la que habla la fracción II, del artículo 251 doscientos cincuenta y uno del código electoral de la entidad, se obtienen las siguientes cifras de acuerdo al acta de escrutinio y cómputo, cuyo contenido fue ratificado en la sesión de cómputo municipal de la sesión llevada a cabo el día 8 ocho de julio de 2009 dos mil nueve, se arrojan los siguientes datos: - - - - -

PARTIDO	VOTACIÓN VÁLIDAMENTE EMITIDA

PAN	45,848
PRI	17,557
PRD	3,379
PT	1,691
PVEM	10,934
C	750
NA	6,251
PS	771
CANDIDATOS NO REGISTRADOS	59
VOTOS NULOS	2,959

La suma de la anterior gráfica de la votación válidamente emitida, asciende al total de 87,181 ochenta y siete mil ciento ochenta y uno, sin contar los votos de candidatos no registrados y votos nulos.-

Conforme a la ley electoral, las regidurías sólo se repartirán entre aquellos partidos que alcanzaron el 2% dos por ciento o más del total de la votación válidamente emitida, para sacar este porcentaje y saber qué partidos políticos cumplen con ésta condición, se debe realizar la siguiente operación aritmética, una regla de tres, multiplicando el total de votos de cada partido por cien y el resultado se divide entre el total de la votación válidamente emitida, el resultado será el porcentaje que obtuvo cada partido político de su votación, tal como se demuestra en la siguiente gráfica: - - - - -

PARTIDO	VOTACIÓN OBTENIDA MULTIPLICADA POR 100	RESULTADO OBTENIDO A DIVIDIR ENTRE LA VOTACIÓN VÁLIDAMENTE EMITIDA	PORCENTAJE OBTENIDO POR CADA PARTIDO
---------	--	--	--------------------------------------

PAN	45,848 X 100 =	4,584,800 ÷ 87,181 =	52.589 4%
PRI	17,557 X 100 =	1,755,700 ÷ 87,181 =	20.138 5%
PRD	3,379 X 100 =	337,900 ÷ 87,181 =	3.8758 %
PT	1,691 X 100 =	169,100 ÷ 87,181 =	1.9396%
PVEM	10,934 X 100 =	1,093,400 ÷ 87,181 =	12.541 7%
CONVERGENCIA	750 X 100 =	75,000 ÷ 87,181 =	0.8602 %
NUEVA ALIANZA	6,251 X 100 =	625,100 ÷ 87,181 =	7.1701 %
PSD	771 X 100 =	77,100 ÷ 87,181 =	0.8843 %

Así, de la anterior operación aritmética los partidos que alcanzaron el 2% dos por ciento o más de la votación válidamente emitida, fueron: Acción Nacional, Revolucionario Institucional, de la Revolución Democrática, del Trabajo, Verde Ecologista de México, Convergencia, Nueva Alianza y Socialdemócrata. - - - - -

Por lo que respecta a la obtención del *cociente electoral* debe realizarse la siguiente operación aritmética: la votación *válidamente emitida* se divide entre el número total de regidurías que integran el cabildo, que de acuerdo al caso que nos ocupa, son doce respecto del municipio de Salamanca, Guanajuato. Así: - - - - -

VOTACIÓN VÁLIDAMENTE EMITIDA	REGIDURÍAS ENTRE LAS QUE SE DIVIDE	RESULTADO DEL COCIENTE ELECTORAL
87,181	12	7.265.0833

Votación válidamente emitida =  $87,181 \div 12 = 7.265.0833$

Para obtener el total de regidurías que le corresponden a cada partido por el sistema de *cociente electoral*, se tiene que dividir la *votación válidamente emitida* de cada partido político entre el *cociente electoral* antes obtenido, representándose con los números enteros las regidurías que corresponden a cada partido político, así:

PARTIDO	DIVISIÓN DE LA VOTACIÓN VÁLIDAMENTE EMITIDA ENTRE EL COCIENTE ELECTORAL	NÚMERO DE REGIDURÍAS QUE OBTUVO CADA PARTIDO POLÍTICO
PAN	$45,848 \div 7,265 =$	* <u>6</u> .3107
PRI	$17,557 \div 7,265 =$	* <u>2</u> .4166
PRD	$3,379 \div 7,265 =$	0.4651
PT	$1,691 \div 7,265 =$	0.2327
PVEM	$10,934 \div 7,265 =$	* <u>1</u> .5050
CONVERGENCIA	$750 \div 7,265 =$	0.1032
NUEVA ALIANZA	$6,251 \div 7,265 =$	0.8604
PSD	$771 \div 7,265 =$	0.1061

De la anterior operación aritmética los partidos que alcanzaron la asignación de regidurías por *cociente electoral* fueron: Acción Nacional 6 seis, Revolucionario Institucional 2 dos y Verde Ecologista de México 1 uno.-----

Por otra parte, la ley también estipula que una vez aplicada la primera parte del procedimiento en mención y si aún quedaran



regidurías por asignar, éstas deben ser distribuidas por un sistema diverso al que se empleó en la primera asignación, y que se denomina *resto mayor*, precisando que el orden a seguirse, deberá ser idéntico al empleado para el sistema de *cociente electoral*, esto es, en forma decreciente, pero ya sobre los restos de votos no utilizados por cada uno de los partidos políticos, sin que esto signifique que se excluyan a quienes por el primero de los sistemas, no hayan conseguido la asignación de regiduría alguna; lo que no se actualiza en el caso que nos ocupa, puesto que aun y cuando dos partidos políticos no consiguieron regiduría por el sistema de *cociente electoral*, ello no les impide acceder, si así fuera el caso, a alguna por el sistema de *resto mayor*, pues en todo momento participan de las operaciones aritméticas señaladas por la ley y de los presupuestos que ésta exige.-

En primer término, conviene precisar, que conforme al Diccionario de la Real Academia de la Lengua Española, la palabra *resto* del género masculino, significa parte que queda de un todo, también se conceptualiza como el resultado de la operación de restar, y que aplicado al concepto específico del que nos habla la codificación electoral, propio de las operaciones establecidas para el sistema de representación proporcional, el “*resto mayor*” es el remanente más alto entre los restos de las votaciones de cada partido político una vez hecha la distribución de diputados y regidores por el principio de representación proporcional. El resto mayor se utilizará cuando aún hubiese diputaciones y regidurías por distribuir. -----

Lo cual significa que una vez realizada la primera de las operaciones que impone el código en su artículo 251 doscientos cincuenta y uno, el porcentaje de la votación utilizada se destina como parámetro para realizar la asignación o asignaciones sobre aquellos partidos políticos que se encontraran en la posibilidad de conseguir

una regiduría, precisamente mediante esos restos de votos que previamente no fueron utilizados. -----

En ese tenor, a continuación gráficamente se expresa cómo mediante las columnas detalladas, se arriba a la determinación de que quienes en concepto del recurrente, no deben acceder a una regiduría de representación proporcional, bajo el esquema de *resto mayor*, sí lo pueden hacer puesto que como ya lo hemos venido reiterando cumplen con el umbral mínimo establecido por la ley para que los partidos políticos tengan la posibilidad de acceder a este tipo de regidurías. -----

PARTIDO	ASIGNACIÓN POR RESTO MAYOR
PAN	6.3107
PRI	2.4166
PRD	<u>0.4651</u> *
PT	0.2327
PVEM	<u>1.5050</u> *
CONVERGENCIA	0.1032
NUEVA ALIANZA	<u>0.8604</u> *
PSD	0.1061

De la anterior operación aritmética los partidos que alcanzaron la asignación de regidurías por *resto mayor* fueron: Nueva Alianza 1 uno, Verde Ecologista de México 1 uno y de la Revolución Democrática 1 uno. -----

En ese sentido, contrario a lo expresado por el revisable, no es una condicionante para acceder al segundo de los sistemas, *resto mayor*, el que previamente se haya accedido a alguna regiduría por el sistema de cociente electoral, pues aceptar esta interpretación es tanto como conducirnos a un alto grado de sobrerrepresentación de los partidos políticos dominantes, con lo que se garantiza en forma efectiva el derecho de participación de las minorías, máxime que resulta inaceptable desconocer el porcentaje de votación, sea cual fuere, que los propios electores depositaron a favor de la oferta política, que en su momento pudiera resultar favorecida con esa intención, y que contribuye a acotar la fuerza representativa del partido dominante hasta el límite máximo, protegiendo a las minorías parlamentarias. - - - - -

Resulta inexacta la afirmación del revisable, en cuanto a que la forma de proceder del Consejo Municipal Electoral de Salamanca, Guanajuato, se orienta de manera opuesta a la esencia del sistema de representación proporcional, en tanto que considera que no es posible aplicar el sistema de *resto mayor*, a la votación de partidos políticos a los que, en su concepto, no se les resto nada, puesto que, continua señalando, no alcanzaron siquiera el cociente electoral, es decir, indica, que únicamente puede aplicársele dicho principio a la votación de aquellos partidos a los que previamente se les restaron los cocientes electorales por haberlos alcanzado. - - - - -

Ello es así, porque el inconforme confunde, el presupuesto total que establece la ley, que no es otra cosa que la consecución del umbral mínimo para estar en posibilidades de participar en la asignación de regidurías de representación proporcional, es decir, la obtención del 2% dos por ciento o más de la votación obtenida en la municipalidad, el cual permite participar de las asignaciones para la

integración del órgano de gobierno, sin sujetarlo a la exigencia de haber conseguido representatividad por el sistema de cociente electoral, ya que aceptar eso se traduce en impedir el acceso de partidos políticos minoritarios a la conformación de los cabildos. - - - -

En efecto, se considera que la asignación de regidurías realizada de manera individual bajo el criterio de *resto mayor*, a favor de los Partidos Verde Ecologista de México, de la Revolución Democrática y Nueva Alianza, no es indebida, pues como se ha señalado, dichos institutos políticos tuvieron una participación directa en el proceso electoral. - - - - -

Lo anterior, corrobora que la asignación llevada a cabo por el Consejo Municipal Electoral de Salamanca, Guanajuato, en términos de lo dispuesto por el artículo 251 doscientos cincuenta y uno del código comicial, y que textualmente se asienta en el acta de sesión final de cómputo municipal, de fecha 8 ocho de julio de 2009 dos mil nueve, se encuentra ajustada a derecho, por lo que el agravio expuesto por el recurrente sobre la ilegalidad de la asignación de una regiduría bajo el sistema de *resto mayor*, resulta infundado, siendo procedente confirmar la asignación de regidurías realizada por el Consejo Municipal Electoral de Salamanca, Guanajuato, así como el Acta de la Sesión de Cómputo Final de fecha 8 ocho de julio de 2009 dos mil nueve.- - - - -

Finalmente, en la siguiente tabla se exponen cada uno de los conceptos, que en forma general condensan el desarrollo de la fórmula y el procedimiento a que hace alusión el artículo 251 doscientos cincuenta y uno del código de la materia: - - - - -

PARTIDO	VOTACIÓN VÁLIDAMENTE EMITIDA	FÓRMULA MATEMÁTICA	PORCENTAJE DE VOTACIÓN QUE OBTUVO CADA PARTIDO	OBTECIÓN DEL COCIENTE ELECTORAL	COCIENTE ELECTORAL	FORMULA PARA ASIGNAR LAS REGIDURÍAS POR	RESULTADO POR COCIENTE ELECTORAL	TOTAL DE REGIDURÍAS POR COCIENTE ELECTORAL	PORCENTAJE DE RESTO MAYOR NO UTILIZADO	TOTAL DE REGIDURÍAS POR RESTO MAYOR	TOTAL DE REGIDURÍAS ASIGNADAS POR AMBOS SISTEMAS
---------	------------------------------	--------------------	--	---------------------------------	--------------------	---	----------------------------------	--	--	-------------------------------------	--

						COCIENTE ELCTORAL					
PAN	45,848	$\frac{45,848 \times 100}{87,181} =$	52.5894%	$87,181 \div 12 =$	7,265.0833	$45,848 \div 7,265 =$	6.3107	6	.3107		6
PRI	17,557	$\frac{17,557 \times 100}{87,181} =$	20.1385%	$87,181 \div 12 =$	7,265.0833	$17,557 \div 7,265 =$	2.4166	2	.4166		2
PRD	3,379	$\frac{3,379 \times 100}{87,181} =$	3.8758%	$87,181 \div 12 =$	7,265.0833	$3,379 \div 7,265 =$	0.4651		.4651	1	1
PT	1,691	$\frac{1,691 \times 100}{87,181} =$	1.9396%	$87,181 \div 12 =$	7,265.0833	$1,691 \div 7,265 =$	0.2327		.2327		
VERDE	10,934	$\frac{10,934 \times 100}{87,181} =$	12.5417%	$87,181 \div 12 =$	7,265.0833	$10,934 \div 7,265 =$	1.5050	1	.5050	1	2
C	750	$\frac{750 \times 100}{87,181} =$	0.8602%	$87,181 \div 12 =$	7,265.0833	$750 \div 7,265 =$	0.1032		.1032		
NA	6,251	$\frac{6,251 \times 100}{87,181} =$	7.1701%	$87,181 \div 12 =$	7,265.0833	$6,251 \div 7,265 =$	0.8604		.8604	1	1
PSD	771	$\frac{771 \times 100}{87,181} =$	0.8843%	$87,181 \div 12 =$	7,265.0833	$771 \div 7,265 =$	0.1061		.1061		
TOTAL	87,181		100%					9		3	12

Lo que pone de manifiesto la convalidación de las constancias de asignación de regidores por el principio de representación proporcional, y con ello, los resultados contenidos en la sesión de cómputo de fecha 8 ocho de julio del presente año, del Consejo Municipal Electoral de Salamanca, Guanajuato, que en su última foja señala el número de regidores asignados a cada partido político, misma que contiene los resultados siguientes: - - - - -

REGIDURÍAS ASIGNADAS POR PARTIDO POLÍTICO	
PARTIDO ACCIÓN NACIONAL	6
PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL	2
PARTIDO VERDE ECOLOGISTA DE MÉXICO	2
PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA	1
PARTIDO NUEVA ALIANZA	1

En consecuencia, se confirma las constancias de asignación de regidurías para cada uno de los partidos políticos, el cómputo

municipal de la elección de ayuntamiento y la declaratoria de validez de la elección, otorgada por el Consejo Electoral Municipal de Salamanca, Guanajuato, a favor de los institutos políticos Acción Nacional, Revolucionario Institucional, Revolución Democrática, Verde Ecologista de México y Nueva Alianza. - - - - -

Con independencia de lo ya resuelto, resulta irrelevante el estudio de las consideraciones expuestas por los partidos políticos de la Revolución Democrática y Nueva Alianza, en su calidad de terceros interesados, dado que al resultar infundada la exigencia planteada por el inconforme, conlleva a la inexistencia de la materia que pretendía desvirtuar, si se considera que su comparecencia al sumario, fue la de mantener intocado el acto reclamado, es decir, que la determinación asumida por la autoridad responsable, quede en sus términos originales. - - - - -

Por lo anteriormente expuesto y fundado, y con apoyo además en lo dispuesto por los artículos 116 ciento dieciséis, fracción IV de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 31 treinta y uno de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, 286 doscientos ochenta y seis, 287 doscientos ochenta y siete, 288 doscientos ochenta y ocho, 289 doscientos ochenta y nueve, 298 doscientos noventa y ocho, 300 trescientos, 301 trescientos uno, 307 trescientos siete, 308 trescientos ocho, 317 trescientos diecisiete, 327 trescientos veintisiete, 328 trescientos veintiocho, 335 trescientos treinta y cinco y 352 bis trescientos cincuenta y dos bis del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato; así como los numerales 19 diecinueve, 21 veintiuno, fracción III, 88 ochenta y ocho y 89 ochenta y nueve del Reglamento Interior del Tribunal Electoral del Estado de Guanajuato; ésta Sala **resuelve**: - - - - -

**PRIMERO.-** Esta Sala del Tribunal Electoral del Estado de Guanajuato, resultó competente para conocer y resolver los presentes recursos de revisión, interpuestos por los partidos políticos de la Revolución Democrática y Acción Nacional.- - - - -

**SEGUNDO.-** Se declaran **infundados e inoperantes** los agravios hechos valer por los Partidos Políticos de la Revolución Democrática y Acción Nacional, de acuerdo a lo expresado en los considerandos séptimo y octavo de la presente resolución.- - - - -

**TERCERO.-** En consecuencia, **se confirma en todos y cada uno de sus puntos** la resolución emitida por el Consejo Municipal Electoral de Salamanca, Guanajuato, de fecha 08 ocho de julio del año 2009 dos mil nueve.- - - - -

**CUARTO.-** Notifíquese la presente resolución de manera personal a los partidos políticos recurrentes, así como al tercero interesado en sus domicilios que para tal efecto designaron en esta ciudad capital; por oficio a la autoridad administrativa responsable, Consejo Municipal Electoral de Salamanca, Guanajuato, a través de su presidente; y por estrados a cualquier otra persona con interés en la presente instancia, adjuntándose en todos los supuestos copia certificada del presente proveído.- - - - -

Así lo resolvió y firma el ciudadano magistrado propietario que integra la Cuarta Sala Unitaria del Tribunal Electoral del Estado de Guanajuato, **licenciado Eduardo Hernández Barrón**, que actúa legalmente con secretario **licenciado Francisco Javier Ramos Pérez**, que autoriza y da fe.- **Doy fe.** - - - - -